



Republika e Kosovës * Republika Kosova * Republic of Kosovo
Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik
Regulatorna Komisija Javne Nabavke
Public Procurement Regulatory Commission



RAPORTI MBI AKTIVITETET E PROKURIMIT PUBLIK NË KOSOVË PËR VITIN 2007

01 Janar 2007 - 31 Dhjetor 2007

Shkurt 2008
Prishtinë

P Ë R M B A J T J A

HYRJE	3
1. Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik.....	4
1.1. Bashkëpunimi i Krpp-së me Institucionet Ndërkombëtare të Prokurimit	5
1.2. Përkrahja e Krpp-së nga Agjencioni Evropian për Ri-ndërtim (AER)	6
1.3. Amandamenti i Ligjit për Prokurim Publik.....	9
2. Aktivitetet e Departamenteve të KRPP-së	12
2.1. Departamenti për Rregulla	13
2.2. Departamenti për Mbikëqyrje dhe Monitorim	15
2.3. Departamenti për Teknologji Informative dhe Statistika	18
2.4. Departamenti për Trajnime	20
3. Aktivitetet e Prokurimit Publik në Kosovë gjatë vitit 2007	22
3.1. Prokurimet Publike në raport me BPV në Kosovë gjatë vitit 2007	23
3.2. Prokurimet Publike sipas autoriteteve kontraktuese gjatë vitit 2007.....	24
3.3. Prokurimet Publike sipas burimeve të financimit gjatë vitit 2007.....	26
3.4. Prokurimet Publike sipas llojit të prokurimit gjatë vitit 2007	28
3.5. Prokurimet Publike sipas llojit të vlerës së prokurimit gjatë vitit 2007	30
3.6. Prokurimet Publike sipas procedurave të prokurimit	32
3.7. Prokurimet Publike sipas llojit dhe procedurave të prokurimit gjatë vitit 2007.....	34
3.8. Prokurimet Publike sipas vlerës së përlogaritur dhe vlerës së kontratës së shkruar gjatë vitit 2007	35
3.9. Kontratat e nënshkruara sipas prejardhjes së operatorve ekonomik gjatë vitit 2007	36
3.10. Kontratat e nënshkruara në Kosovë nga autoritetet kontraktuese gjatë vitit 2007	38
3.11. Autoritetet kontraktuese me vlerë të përgjithshme të kontratave të nënshkruara që e tejkalojnë vlerën 2.000.000,00 € gjatë vitit 2007	41
3.12. Kontratat e nënshkruara me vlerë mbi 2.000.000,00 € nga autoritetet kontraktuese gjatë vitit 2007	42
4. Shqyrtimi i ankesave të prokurimit	43
4.1. Shqyrtimi i ankesave të autoriteteve kontraktuese gjatë vitit 2007.....	44
4.2. Krahësimi i lëndëve të shqyrtuara gjatë vitit 2006 dhe 2007	46
4.3. Shqyrtimi i vendimeve të Agjencionit të Prokurimit Publik	47
5. Rekomandimet për përmirësimin e Sistemit të Prokurimit Publik në Kosovë.....	48
6. Aneks: Shpenzimet Buxhetore të KRPP-së për vitin 2007	49

H Y R J E

Duke u bazuar në Nenin 82.2 (i), të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës Nr. 02/L-99, të shpallur me Rregulloren Nr. 2007/20, Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik (KRPP) për çdo vit kalendarik do të përgatisë dhe dorëzoj Qeverisë dhe Kuvendit të Kosovës Raportin Vjetor, në të cilin analizohen aktivitetet e prokurimit publik në Kosovë, për atë vit kalendarik, së bashku me rekomandimet për përmirësimin e sistemit të prokurimit publik, si dhe përmirësimin e Ligjit për Prokurim Publik sipas nevojës. Ky raport duhet t'i dërgohet Qeverisë dhe Kuvendit të Kosovës më së voni deri në fund të Shkurtit të vitit vijues.

Në bazë të kërkesës së cekur sipas Nenit të lartshënuar të LPP-së, KRPP-ja me kohë ka përgatitur Raportin vjetor për vitin 2007, dhe të njëjtin u'a dërgon Qeverisë së Kosovës, si dhe Kuvendit të Kosovës.

Ky raport pasqyron në pika të shkurtër punën vjetore të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik, kurse një analizë më e gjërsishme dhe më e detajizuar i është bërë aktiviteteve të prokurimit publik në Kosovë, në bazë të kërkesës së Ligjit për Prokurim Publik të amandamentuar brenda periudhës: nga data 01 Janar 2007 deri 31 Dhjetor 2007.

Në këtë raport janë përfshirë aktivitetet e Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik, duke paraqitur aktivitetet e secilit Departament të KRPP-së, me përqëndrim të veçantë në një analizë të detajizuar të gjitha aktiviteteve të prokurimit në Kosovë të zhvilluara gjatë vitit 2007. Pasi që gjatë vitit 2007 nga Kuvendi i Kosovës është amandamentuar Ligji për Prokurim Publik, ky raport është përgatitur në përputhje me kërkesat që dalin nga Ligji i amandamentuar.

Është ky viti i tretë që KRPP-ja përgatitë një raport të tillë, duke u mundaar që për çdo vit ta avancoj, dhe ta kompletoj sa më shumë që të jetë e mundur, me qëllim që Qeveria dhe Kuvendi i Kosovës, ta kenë një pasqyrë më të plotë mbi të gjitha aktivitetet e prokurimit publik në Kosovë të zhvilluara gjatë vitit 2007. Ky raport do të jetë mjaftë i mirëseardhur edhe për të gjitha institucionet financiare monetare ndërkombëtare që operojnë në Kosovë, sepse për herë të parë do të kenë në dispozicion një material të tillë në të cilin përfshihen aktivitet e prokurimit publik në Kosovë sipas burimeve të financimit, vlerave të kontratave të prokurimit, llojeve të aktiviteteve të prokurimit, si dhe procedurave të prokurimit. Raporti do të jetë i dobishëm edhe për donatorët e ndryshëm që mendojnë të investojnë në të ardhmen në Kosovë, pasi që mund të konstatohet se 80,93 % të buxhetit për prokurime publike në Kosove gjatë vitit 2007 janë shpenzuar përmes procedurave të hapura, që njihen si procedurat më transparente.

1. KOMISIONI RREGULLATIV I PROKURIMIT PUBLIK

Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik i Kosovës është themeluar duke u bazuar në nenin 81 të Ligjit për Prokurim Publik Nr. 2003/17, i cili ka hyrë në fuqi më 09 Qershor 2004. KRPP-ja ka filluar të funksionojë më 03 Shkurt të vitit 2005. Me amandamentimin e Ligjit për Prokurim Publik, nga ana e Kuvendit të Kosovës më 08 Shkurt 2007, të shpallur nga PSSP-ja më 06 Qershor 2007, detyrat dhe përgjegjësitë e Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik ndryshojnë duke iu përshtatur kërkesave që dalin nga dy Direktivat e Prokurimit të BE-së Nr. 2004/17 dhe 2004/18, si dhe rrethanave që kanë ndodhur në Kosovë në fushën e prokurimit publik gjatë periudhës 2004-2006.

Sipas Ligjit për Prokurimin Publik të Kosovës të amandamentuar, Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik :

- Është përgjegjës për zhvillimin, funksionimin dhe mbikëqyrjen e përgjithshme të sistemit të prokurimit publik në Kosovë;
- Vendosë rregulla të hollësishme për të siguruar zbatimin adekuat të LPP-së;
- Nxjerrë dhe publikon interpretime me shkrim, si dhe ofron ndihmë teknike dhe këshilla autoriteteve kontraktuese dhe operatorëve ekonomik për zbatimin e dispozitave të LPP-së;
- Krijon dhe mirëmban faqen informative në internet që i ofron publikut qasje të pakufizuar në të dhënat mbi prokurimin publik në Kosovë, si dhe mundëson përmirësimin e publikimeve të kërkuara sipas LPP-së;
- Mbështet IKAP-in dhe autoritetet tjera publike të trajnimit dhe arsimimit për të siguruar trajnimin dhe aftësimin e zyrtarëve të prokurimit publik në tërë Kosovën;
- Të fillojë dhe mbështesë zhvillimin e prokurimit elektronik dhe komunikimin brenda fushës së prokurimit publik;
- Të grumbulloj, analizoj dhe publikoj informacionet për procedurat e prokurimit publik dhe të gjitha kontratat publike të dhëna në Kosovë;
- Bashkëpunon me organizatat tjera brenda dhe jashtë vendit për çështjet që lidhen me prokurimin publik;
- Propozon Qeverisë dhe Kuvendit masat për përmirësimin e sistemit të prokurimit publik, dhe përmirësimin e këtij Ligji;

Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik udhëhiqet nga Bordi i cili përbëhet prej pesë anëtarëve, të cilët propozohen nga Qeveria dhe emërohen nga Kuvendi i Kosovës. Me amandamentimet e bëra në LPP parashihet që në ardhmen Bordi i KRPP-së të ketë 3 anëtarë të përhershëm, kurse çdo anëtar i KRPP-së që është në detyrë që prej 31 Dhjetorit 2006 do të vazhdojë të shërbejë në atë detyrë deri në mbarimin e mandatit të tij, siç parashikohet në legjislacionin e prokurimit që ishte në fuqi në kohën e emërimit të tij.

1.1. BASHKËPUNIMI I KRPP-së ME INSTITUCIONET NDËRKOMBËTARE TË PROKURIMIT

Sa i përket bashkëpunimit me institucionet ndërkombëtare të prokurimit, si dhe me vendet e regjionit dhe ato të BE-së, KRPP-ja gjatë vitit 2007 ka zhvilluar një aktivitet mjaftë të frytshëm. Pasi që Kosova më herët është anëtarësuar në Rrjetin e Prokurimit Publik në Evropë, delegacioni nga Kosova mori pjesë në Prill 2007 në konferencën vjetore mbi Rrjetin e Prokurimit Publik në Evropë e cila u mbajtë në Warshava të Polonisë. Në Konferencën mbi Reformimin e Sistemit të Prokurimit Publik në vendet e Ballkanit Perëndimor të mbajtur në Maj të vitit 2007 në Dubrovnik mori pjesë edhe delegacioni nga Kosova i cili përbëhej nga tre anëtarë të Bordit të KRPP-së, Tema e trajtuar në këtë konferencë kishte të bënte me Shqyrtimin e ankesave në prokurimin publik dhe trajtimi i tyre ligjor.

Në Konferencën me karakter euroipan të mbajtur mbi koncesionet në Shtator 2007 në Sofje të Bullgarisë mori pjesë edhe delegacioni nga Kosova.

Një bashkëpunim mjaftë të ngushtë ka vazhduar me Institutin “SIGMA” në Paris, i cili nga Organizata Evropiane për Bashkëpunim dhe Zhvillim Ekonomik (OECD), është angazhuar për mbikëqyrjen e Reformimit të Sistemit të Prokurimit Publik në vendet e Ballkanit Perëndimor gjatë fazës së tranzicionit, si dhe me Sektorin për Politikën e Prokurimit Publik në kuadër të Komisionit Evropian me seli në Bruksel.

Gjatë Tetorit 2007, delegacioni i institucioneve të prokurimit publik të Kosovës ka mbajtur takim pune në Paris me udhëheqësit më të lartë të këtij Instituti dhe përveç informimit mbi të arriturat në prokurimin publik në Kosovë, është arritur pajtueshmëria në mes të KRPP-së, APP-së dhe SIGMA-s (Paris) që më 16 dhe 17 Shtator 2008 të mbahet në Kosovë konferenca vjetore mbi prokurimin publik në vendet e Ballkanit Perëndimor. Temë bosht e konferencës do të jetë implementimi i suksesshëm i legjislacionit për prokurim publik, si dhe funksionimi i zyrave qendrore të prokurimit publik në vendet e Ballkanit Perëndimor. Është kjo konferenca e parë e këtij lloji që do të mbahet në Kosovë, kurse pjesëmarrës do të jenë përfaqësuesit e Komisionit Evropian, të OCDE/SIGMA, të gjitha vendet e Ballkanit Perëndimor, si dhe përfaqësuesit e më shumë se dhjetë vendeve tjera të Evropës me të cilat institucionet e prokurimit publik të Kosovës kanë raporte të mira bashkëpunimi. Gjatë konferencës do të bëhet prezenimi mbi zhvillimet e fundit në fushën e prokurimit publik në gjitha vendet e Ballkanit Perëndimor.

Në Konferencën vjetore regjionale ballkanike mbi koncesionet e cila u mbajtë në dhjetor 2007, në Tiranë, nga ana e delegacionit të Kosovës u paraqitën ecuritë në implementimin e legjislacionit në fushën e koncesioneve në Kosovë.

1.2. PËRKRAHJA E KRPP-së NGA AGJENCIONI EVROPIAN PËR RI-NDËRTIM (AER)

Gjatë vitit 2005, nga ana e AER-it është zgjedhur Kompania konsulente “Fineurope SpA” nga Milano –Itali, për Asistencë Teknike në Reformimin e Sistemit të Prokurimit Publik në Kosovë. Projekti ka filluar më 22. 11. 2005 dhe sipas kontratës është paraparë të zgjasë 18 muaj – deri më 21.05.2007. Gjatë muajit Maj 2007, në mes të AER-it dhe Kompanisë konsulente është vazhduar kontrata edhe për katër muaj shtesë – deri më 21.09.2007

Institucionet përfituese kryesore të këtij projekti janë: Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik dhe Agjencia e Prokurimit Publik.

Objektivi i përgjithshëm i projektit është:

- Të promovoj efikasitetin dhe efektivitetin në përdorimin e fondeve publike si dhe të kontribuoj në zvogëlimin e mundësive për mashtrim, korrupsion dhe keqpërdorim të fondeve publike të Kosovës.

Objektivat specifike të projektit janë:

- Të krijoj një kornizë ligjore për funksionimin e sistemit konkurrues të prokurimit publik, në pajtim me legjislacionin e BE-së;
- Të krijoj një kornizë institucionale moderne dhe transparente të prokurimit publik, në pajtim me legjislacionin e BE-së;
- Të rrisë qasjen në informacione lidhur me tenderët publik dhe në përgjithësi lidhur me prokurimin publik; dhe
- Të ngrisë vetëdijen dhe njohuritë në mesin e autoriteteve kontraktuese, operatorëve ekonomik, institucioneve të prokurimit publik dhe publikut të gjërë.

Me datën 28.09.2007, Bordi i KRPP-së ka diskutuar mbi raportin përfundimtar të punës së Projektit për RSPP në Kosovë, dhe pas diskutimeve të gjërsishme mbi ndihmën që ka pranuar nga kompania konsulente “Fineurope SpA”, në të katër Departamentet të cilat funksionojnë në kuadër të KRPP-së, ka nxjerrë këto konkluzione, duke pasur parasysh objektivat specifike të projektit.

Lidhur me objektiven - “Krijimin e një kornize ligjore për funksionimin e sistemit konkurrues të prokurimit publik në Kosovë, në pajtim me legjislacionin e BE-së”, Bordi i KRPP-së mendon se kompania konsulente “Fineurope SpA”, ka ofruar një ndihmë të konsiderueshme rreth amandamentimit të Ligjit për Prokurim Publik. Me ndihmën e kompanisë konsulente është finalizuar amandamentimi i LPP-së i cili është aprovuar nga Kuvendi i Kosovës më 08 Shkurt 2007, kurse ka hyrë në fuqi me 06.06.2007 pas shpalljes nga PSSP-ja.

Sa i përket Legjislacionit dytësor, në fillim të projektit janë bërë korrigjimet dhe evitimet e lëshimeve në përkthimin e legjislacionit dytësor të përgatitur gjatë fazës së parë nga “Confirmec”. Mirëpo, duke parë që legjislacioni dytësor i hartuar në bazë të LPP-së është kompleks dhe jo shumë praktik për zbatim për shkak të volumit fizik, Bordi i KRPP-së në marrëveshje me AER-in, dhe kompaninë konsulente “Fineurope SpA” janë pajtuar që të thjeshtësohen këto dokumente dytësore me qëllim të zbatimit më të lehtë në praktikë.

Nga ana e ekipit të projektit, më 30.03.2007, i është dorëzuar KRPP-së në gjuhën angleze pakoja e përpunuar e legjislacionit dytësor mbi prokurimin në formë të draftit, i bazuar në Ligjin e amandamentuar nga Kuvendi i Kosovës para se ai të shpallet nga PSSP-ja.

Pakoja e legjislacionit dytësor e përkthyer në gjuhën shqipe nga ekipi i projektit për herë të parë është dorëzuar KRPP-së më 29.05.2007. Duke vërejtur se koha e cila kishte mbetur deri në përfundim të projektit ishte mjaftë e shkurtër, Bordi i KRPP-së formoi fokus grupin prej shtatë anëtarëve-ekspert të prokurimit, me ç'rast të njëjtit ia caktoj si detyrë që të merret me analizën dhe shikimin e pakos së legjislacionit dytësorë me qëllim të dhënies së sugjerimeve, vërtetëjeve, propozimeve dhe komenteve eventuale rreth këtij legjislacioni. Fokus grupi bëri shikimin e pakos së legjislacionit dytësorë me ç'rast pas rishikimit ka hartuar dhe përgatitur procesverbalin me shkrim prej 19 faqeve në të cilin ka prezantuar të gjitha vërejtjet, sugjerimet, propozimet dhe komentet që kanë pasur të bëjnë me legjislacionin dytësorë dhe të njëjtin procesverbal ia ka dërguar ekipit të projektit. Ekipi i projektit me datën 19.09.2007 ka dorëzuar pakot e rishikuara me legjislacionin dytësorë në të tri gjuhët, vetëm një ditë para mbajtjes së takimit përfundimtar të Komitetit drejtues të projektit. Prej momentit të dorëzimit të këtyre pakove me legjislacion dytësorë deri në momentin kur është caktuar që të mbahet mbledhja e fundit e komitetit drejtues objektivisht ka qenë e pa mundur për të bërë shikimin e këtyre dokumenteve dhe për të dhënë ndonjë vlerësim nga ana e KRPP-së, për arsye se volumi i pakove, rregulloreve, udhëzuesve si dhe i formularëve standard është bukur voluminoz dhe për kryerjen e një pune të tillë është e domosdoshme një kohë objektivisht e pranueshme.

Megjithatë brenda kësaj kohe edhe pse të shkurt përfaqësuesit e KRPP-së kanë bërë përpjekje që të rishikojnë aq sa ka qenë e mundur pjesë të ndryshme të legjislacionit dytësorë me ç'rast ka konstatuar se në pakot e legjislacionit dytësor nuk janë kompletuar me aktet dytësore si në vijim:

1. Regjistri mbi përmbajtjen e legjislacionit dytësorë që duhet të punohet
2. Regjistri mbi përmbajtjen e draft legjislacionit dytësor të finalizuar;
3. Regjistri i pjesëve nga legjislacioni dytësorë që nuk janë punuar;

Pjesa D – Rregullat për procedurat e shqyrtimit (“file i zbrazët – nuk është punuar asgjë lidhur me këto rregulla”);

Pjesa E – Formularët standard dhe dosjet e tenderit.
Nga kjo pjesë nuk janë punuar aktet dytësore si në vijim;

1. Instruksioni për leximin e Ligjit (2003/17 i amandamentuar me rregulloren 2007/20);
2. Udhëzuesi për përdorimin e dosjeve të tenderit;
3. Instruksioni mbi shfrytëzimin e rregullores së Prokurimit Publik;
4. Njoftimi për dhënie të kontratës për gazetë;
5. Formularë standard për planifikimin e Prokurimit ;
6. Udhëzues për blerjet me vlerë minimale nën 1000 €;
7. Udhëzues për kontratë kornizë;
8. Deklarata nën betim për zyrtarë të Prokurimit

9. Deklarata nën betim për anëtarët e komisionit vlerësues të caktuar nga autoriteti kontraktues
10. Deklarata nën betim për anëtarët e bordit dhe personelin e KRPP-së, OSHP-së dhe APP-së
11. Udhëzues për themelimin e departamentit të Prokurimit

Që nga data 27.04.2006 e hyrjes në fuqi të Ligjit për Procedurën e Dhënies së Koncesioneve, Nr 02/L -44, me nenin 51 të këtij Ligji, KRPP-ja obligohet të siguroj zbatimin e këtij Ligji. Për këtë qëllim KRPP-ja ka për detyrë të nxjerr rregulla dhe akte nënligjore për zbatimin e këtij ligji. Meqenëse KRPP-ja është e ngarkuar edhe me këtë kompetencë sipas këtij ligji, ka kërkuar nga kompania konsulente “Fine Europe” që të bëjë edhe draftimin e legjislacionit dytësorë të këtij ligji, por kompania në fjalë nuk ka punuar asgjë në këtë drejtim.

Mendimi i bordit të KRPP-së është se edhe Draft - Legjislacioni dytësor i përpunuar dhe i dorëzuar në KRPP- është ende mjaftë voluminoz dhe paraqet vështirësi për zbatim në praktik.

Në takimin përfundimtar të Komitetit drejtues të projektit për RSSP, të mbajtur më 20.09.2007 në të cilin kanë prezantuar tre nga katër anëtarët e Komitetit drejtues të projektit me të drejtë vote (KRPP, AER, APP), disa nga përfituesit tjerë të projektit, si dhe ekipi i Kompanisë Konsulente, i cili ka prezantuar Raportin përfundimtar të Ekipit të projektit i cili mbulon edhe kohën shtesë, pas diskutimeve të shumta nga të gjithë përfaqësuesit e Komitetit drejtues të Projektit rezultuan këto qëndrime :

a) Nga Komponenti i parë aprovohet pjesa që ka të bëjë me ligjin e amandamentuar të prokurimit publik , kurse nuk aprovohet pjesa që ka të bëjë me Legjislacionin dytësor të prokurimit, pasi që edhe nuk është kompletuar në tërësi, si dhe ende është mjaftë i gjër dhe voluminoz për zbatim në praktikë. Me rastin e votimit përfaqësuesit e AER-it mbajtën qëndrim neutral duke dhënë arsyetimin se ende nuk kanë pasur rast ta kenë në dispozicion legjislacionin dytësor mbi prokurimin.

b) Lidhur me objektiven e dytë: “Krijimin e një kornizë institucionale moderne dhe transparente të prokurimit publik, në pajtim me legjislacionin e BE-së”, Bordi i KRPP-së mendon se janë bërë hapa të rëndësishëm në këtë drejtim, pasi që në bashkëpunim të ngushtë në mes të kompanisë konsulente, me KRPP-në dhe IKAP-in, janë trajnuar dhe çertifikuar 40 trajnerë të prokurimit siç është paraparë me projekt. Nga këta trajner rreth 15% janë nga radhët e minoriteteve të Kosovës. Ky grup i trajnerëve pritet që në vitet e ardhshme të bartë barrën kryesore në trajnimin e zyrtarëve të prokurimit nëpër tërë territorin e Kosovës.

c) Lidhur me objektiven e tretë: “Rritja e qasjes në informacione lidhur me tenderët publik dhe në përgjithësi lidhur me prokurimin publik” duke dizajnuar dhe zhvilluar një ueb-faqe për KRPP-në, për të cilën Bordi i KRPP-së mendon se është me rëndësi jetike për funksionim normal të sistemit të prokurimit publik në Kosovë, në fillim të projektit janë paraqitur vështirësi të theksuara për arsye të ndërrimit të disa ekspertëve ndërkombëtar për këtë fushë. Por që nga 01 Janari 2007 me ardhjen e ekspertit të tretë të IT-së janë shënuar rezultate të theksuara në këtë komponentë dhe ueb-faqja zyrtare për prokurim publik në kuadër të KRPP-së është dizajnuar, dhe është zyrtarizuar për funksionim sipas kërkesave të LPP-së..

d) Lidhur me objektiven e katërt: “Ngritja e vetëdijes dhe njohurive në mesin e autoriteteve kontraktuese, operatorëve ekonomik, institucioneve të prokurimit publik dhe publikut të gjerë”, Bordi i KRPP-së pas shqyrtimit të situatës lidhur me këtë çështje erdhi në përfundim se Kompania konsulente ka bërë të gjitha angazhimet për zhvillimin e kësaj komponente, si dhe përgatitjen dhe botimin e fletushkës në të cilën përfshihen informacione relevante mbi prokurimin publik në Kosovë, por papritmas puna në këtë komponentë është ndërprerë. Edhe pas përfundimit të periudhës sa projekti ishte në fuqi, në këtë komponentë nuk ka ndonjë rezultat konkret.

Bordi i KRPP-së, mendon se një vështirësi e veçantë e cila e ka përcjellë projektin që nga fillimi i punës, deri në përfundim të projektit, ka qenë lëvizja dhe ndërrimi i shpeshtë i ekspertëve ndërkombëtar nëpër disa fusha.

1.3. AMANDAMENTIMI I LIGJIT PËR PROKURIM PUBLIK

Ligji për Prokurim Publik Nr. 2003/17, edhe pse ka pas shumë tipare të përbashkëta me ligjet dhe sistemet tjera që janë përgjithësisht të pranura dhe sigurojnë nivelin e kërkuar të efikasitetit transparencës dhe konkurrencës, siç janë Direktivat e Prokurimit të Komisionit Evropian, si dhe shumica e ligjeve të prokurimit të shteteve të BE-së, pas analizave të shumta dhe kontakteve të vazhdueshme me autoritetet kontraktuese, ndërmarrjet publike dhe operatorët ekonomik, është krijuar perceptimi i një ligji shumë kompleks, prandaj edhe nuk ka mund të implementohet në mënyrën e duhur sepse ka qenë i vështirë të kuptohet dhe si rezultat i kësaj, nuk janë arrit kursimet e pritura financiare, gjë që ishte edhe qëllimi kryesor i këtij ligji.

Duke pas parasysh faktin se zbatimi i Ligjit për Prokurimin Publik, është penguar nga kompleksiteti i tij, atëherë KRPP-ja me përkrahjen e kompanisë konsulente “Fine Europe SpA” ka marrë iniciativën për thjeshtimin e LPP-2003/17, në mënyrë që ligji të jetë më i kuptueshëm dhe më i zbatueshëm, dhe nga zbatimi i drejtë i tij të arrihen rezultatet edhe në efikasitetin e aktiviteteve të prokurimit, edhe në kursimet e konsiderueshme financiare gjatë kryerjes së aktiviteteve të prokurimit.

Prandaj, ka qenë e detyrueshme për mirëqenie financiare të Kosovës që të sigurohet reformimi i sistemit të prokurimit publik në Kosovë. Ky reformim është arritur me amandamentimin e Ligjit për Prokurimin Publik. Edhe pse në këtë ligj, janë ri-formuluar më thjeshtë dhe më qartë disa nga dispozitat e tij esenciale, KRPP-ja konsideronë se ende ka mbet punë pa u bërë dhe si rezultat i kësaj, ende ka mbet hapësirë për shmangie dhe mos implementim të duhur të këtij ligji. Për këtë arsye duhet që sa më shpejtë të kompletohet legjislacioni përkatës dytësor për implementimin e LPP-së.

Amandamentimi i propozuar në Ligjin për Prokurim Publik Nr.2003/17, i pregaditur nga Grupi punues i formuar nga Zyra e Kryeministrit të Kosovës, pas shqyrtimeve paraprake në bazë të procedurave që kërkojnë sipas Rregullores së punës së Qeverisë së Kosovës dhe të Kuvendit të Kosovës, u aprovuan në formë të finalizuar me datë 08 Shkurt 2007 nga Kuvendi i Kosovës. Ky amandamentim është nënshkruar dhe shpallur nga PSPP-ja më 06 Qershor 2007, nga e cila ditë edhe ka hyrë në fuqi.

Arsyet për të cilat është paraqitur nevoja e amandamentimit të Ligjit të prokurimit Publik në Kosovë (LPP), qëndrojnë kërkesat që dalin nga dy Direktivat e fundit mbi

Prokurimin të BE-së, si dhe në krijimin e institucioneve të reja dhe në aprovimin e Ligjeve tjera (pas LPP-2003/17) nga Kuvendi i Kosovës, të cilat tani mbulojnë shumë fusha të cilat më parë ishin të mbuluara me Ligjin për Prokurimit Publik, siç janë:

- a) Fusha e koncesioneve nuk ka qenë e rregulluar me asnjë ligj tjetër, prandaj derisa të pregaditet dhe shpallet një ligj i tillë, koncesionet janë mbuluar me ligjin për prokurim publik.
- b) Ligji mbi procedurat e dhënies së Koncesioneve është aprovuar nga Kuvendi i Kosovës me 3 tetor 2005, prandaj me rastin e amendamentimit të LPP-së, kapitulli i cili ka rregulluar fushën mbi koncesionet është larguar nga LPP-ja.
- c) Trajnimi për prokurim, për Zyrtarët kosovar të Prokurimit sipas LPP-së, ka qenë kompetencë e KRPP-së. Pas themelimit të Institutit Kosovar për Administratë Publike (IKAP), me amendamentim është paraparë që trajnimin për prokurim të këtyre zyrtarëve ta bëjë IKAP-i duke u mbështetur nga KRPP-ja.
- d) Auditimet e aktiviteteve të prokurimit sipas LPP-së, janë autorizuar të kryhen nga KRPP-ja. Pas themelimit të Zyrës së Auditorit Gjeneral të Kosovës, me amendamentim të LPP-së, është paraparë që auditimet e aktiviteteve të prokurimit të largohen nga LPP-ja dhe të kalojnë në kompetencë të Zyrës së Auditorit Gjeneral të Kosovës.

Amandamentimi i LPP-së ka për qëllim:

- a) Të reformojë strukturën institucionale të prokurimit publik në nivel qendror, në bazë të kërkesave që dalin nga Direktivat e Prokurimit Nr 17/2004, dhe 18/2004 të Komisionit Evropian;
- b) Dispozitat ekzistuese të LPP-së të thjeshtësohen si kusht për t'u kuptuar më lehtë;
- c) Afatet e tenderimit të shkurtohen me qëllim të kryerjes me efikasitet të aktiviteteve të prokurimit; si dhe
- d) Të largohen materialet e tepërta nga LPP-ja.

Me amendamentim të LPP-së janë arritur këto qëllime:

Reformimi i strukturës institucionale të prokurimit publik në Kosovë:

- a) Shuhet Komisioni i Rregullave për Prokurim Publik në Pjesën VII të LPP-së, dhe të gjitha kompetencat që ka pasur ky komision, barten në përgjegjësi të KRPP-së;
- b) Formohet një Organ i ri i pavarur i prokurimit, i cili i përgjigjet drejtpërdrejt Kuvendit të Kosovës, i quajtur Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP), i cili do të merret me shqyrtimin e ankesave;
- c) Numri i anëtarëve të Bordit të KRPP-së zvogëlohet nga pesë anëtar në tre anëtar;
- d) Numri i anëtarëve të Bordit të APP-së zvogëlohet nga tre anëtar në një anëtar;

Largimi i materialeve të mbuluara me Ligje të tjera:

- a) Largohet pjesa e IV e LPP-së që ka të bëjë me Kontratat e punëve me Koncesion, pasi që nga Kuvendi i Kosovës është aprovuar Ligji për Procedurën e dhënies së Koncesioneve; dhe
- b) Dispozitat e LPP-së që trajtojnë qështjet financiare largohen, pasi që mbulohen me Ligjin mbi Menaxhimin e financave Publike.

Shpërndarja e kompetencave të Institucionet tjera të themeluara pas aprovimit të LPP-së:

- a) Trajnimi dhe certifikimi i Zyrtarëve kosovar të Prokurimit, bartet në Institutin Kosovar për Administratë Publike, i mbështetur nga KRPP-ja;
- b) Auditimi i aktiviteteve të Prokurimit mbetet përgjegjësi e Zyrës së Auditorit Gjeneral të Kosovës;

Gjatë implementimit, si dhe gjatë zbatimit në praktikë të Ligjit aktual të Prokurimit Publik, janë evidentuar vështirësitë në zbatimin praktik të disa dispozitave, prandaj Bordi i KRPP-së ka analizuar dhe ka shqyrtuar jo vetëm përvojat e Ekspertëve të Prokurimit të rekrutuar në KRPP por edhe të Zyrtarëve të Prokurimit të Autoriteteve Kontraktuese dhe ka arrit në konkludim se disa dispozita duhet të ndryshohen dhe të avancohen më tutje në funksion të zbatimit më të lehtë dhe më efikas të LPP-së si dhe me qëllim të rritjes së efikasitetit dhe të ekonomizimit të fondeve publike.

Thjeshtësimi i disa Dispozitave të LPP-së:

- a) Shkurtohen të gjitha afatet e tenderimit, me qëllim të kryerjes sa më efikase të aktiviteteve të prokurimit;
- b) Numri i procedurave të prokurimit zvogëlohet nga shtatë në gjashtë procedura; dhe
- c) Procedurat e përgjithshme të kufizuara dhe procedurat e veqanta të kufizuara fuzionohen në një procedurë – Procedura e kufizuar.

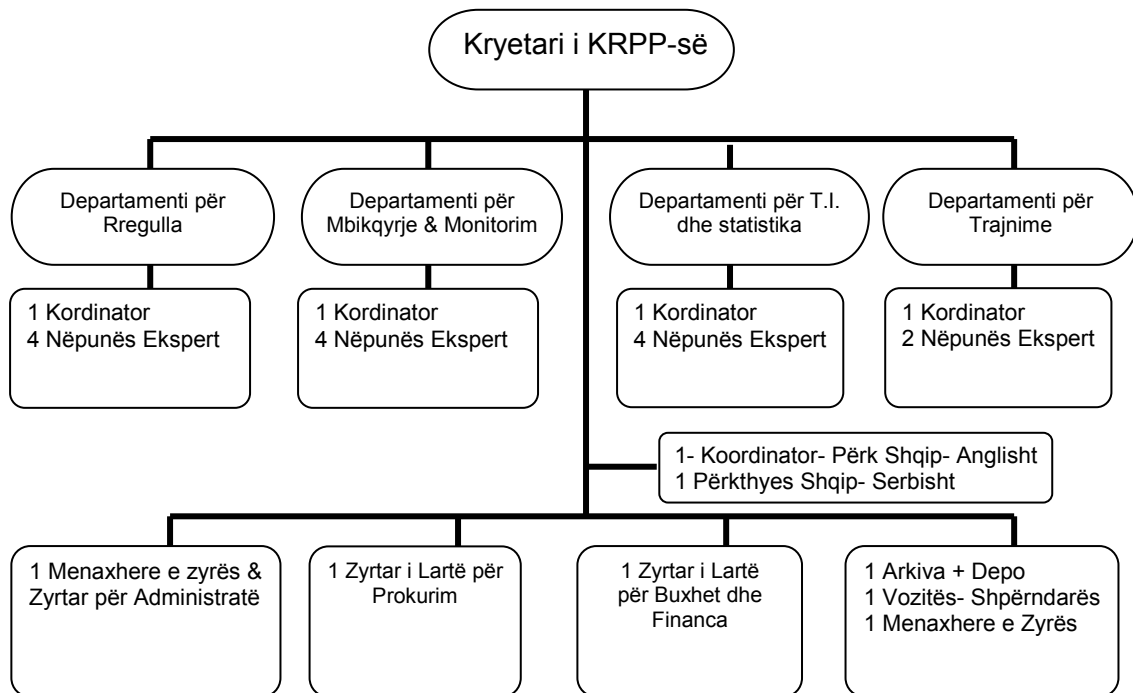
Avancimet tjera të cilat janë bërë me amandamentimin e LPP-së kanë të bëjnë me këto çështje:

- Thjeshtësimi i Ligjit për Prokurim Publik, si dhe eliminimi i disa përsëritjeve në këtë ligj;
- Funksionet që i janë dhënë APP-së dhe MEF-it me ligjin aktual lidhur me nxjerrjen e legjislacionit dytësor janë bartur tërësisht te KRPP-ja;
- APP-së i mbesin funksionet për ushtrimin e Prokurimeve Qendrore të Konsoliduara , në bazë të kërkesës së Qeverisë së Kosovës;
- Komisioni i Rregullave i themeluar me nenet 94 – 98 të ligjit aktual eliminohet dhe funksionet e tij i barten KRPP-së;
- Organit për Shqyrtimin e Ankesave (OSHP) i jepet një pavarësi e plotë, duke u bazuar në praktikat më të mira ndërkombëtare mbi prokurimin, si dhe Direktivat mbi Prokurimin e BE-së;
- Autoriteteve Kontraktuese i jepet një pavarësi më e madhe për zgjedhjen e procedurave të prokurimit;
- Ngritët niveli i transparencës për çfarëdo monitorimi, trajnimi, nxjerrje të Rregulloreve dhe interpretimit të tyre, si dhe në marrjen e çfarëdo Vendimi për ankesat e parashtruara duke u kërkuar me ligj që publikimi i tyre të bëhet në faqen zyrtare të prokurimit publik në Kosovë.

2. AKTIVITETET E DEPARTAMENTEVE TË KRPP-së

Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik të Kosovës, funksionin e vetë e kryen duke u bazuar në Pjesën e V të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës Nr. 02/L-99, si dhe në bazë të strukturës organizative të aprovuar më 23 Tetor 2007.

Struktura organizative e KRPP-së



*) Secili nga Departamentet e KRPP-së do ta mbulojë fushën e koncesioneve nga pjesa e vetë, sipas Ligjit për procedurën e dhënies së Koncesioneve- Rregullore Nr.2006/27

2.1. DEPARTAMENTI PËR RREGULLA

Bazuar në Nenin 82 të LPP-02/L-99, Ligji për Prokurimin Publik në Kosovë, Departamenti i Rregullave për Prokurim Publik është i autorizuar të përpilojë rregulla detale për prokurimin publik për të siguruar zbatimin adekuat të këtij ligji. Këto rregulla përbëjnë legjislacionin dytësor, i cili ka vlerë aplikuese dhe detyruese sikurse edhe dispozitat e ligjit burimor.

Objektivë e përgjithshme e Departamentit të Rregullave është që të ngritë shkallën e përgjegjësisë së autoriteteve kontraktuese të cilat financohen nga Buxheti i Konsoliduar i Kosovës, si dhe të siguroj mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike dhe burimeve publike në Kosovë, në mënyrë që të zvogëlojë në masë të konsiderueshme mundësinë për mashtrim, korrupsion dhe keqëmenaxhim të fondeve publike.

Ndërsa objektivat e veçanta të Departamentit të Rregullave janë:

- Përpilimi i rregullave për prokurimin publik, dhe shpallja e tyre nga KRPP-ja;
- Ndryshimi dhe plotësimi i rregullave të aprovuara (nëse është e nevojshme);
- Bashkëpunimi i vazhdueshëm me departamentet tjera të KRPP-së;
- Bashkëpunimi i vazhdueshëm me autoritetet kontraktuese të Kosovës
- Kontrollimi analitik i kohëpaskohshëm me qëllim të verifikimit të realizimit të objektivave të parapara.

Viti 2007 është vlerësuar i suksesshëm, nga departamenti i rregullave ngase pjesa kryesore e legjislacionit dytësor është përgatitur në formë të draftit, dhe se 16 akte nënligjore janë aprovuar nga Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik. Këto dokumente dytësore janë përgatitur në tri versionet gjuhësore dhe kanë hyrë në fuqi me 01.01.2008.

Të gjitha autoritetet kontraktuese në Kosovë, kanë filluar së zbatuari, që nga data e hyrjes në fuqi të këtyre akteve dytësore. Deri më tani nuk ka pas asnjë vërejtje nga autoritetet kontraktuese lidhur me zbatimin e tyre, ose përmbajtjen e tyre.

Aktet dytësore të aprovuara nga KRPP-ja gjatë vitit 2007

Nr formularit	Versioni Gjuhësor		
	Në Gjuhën Shqipe	Në Gjuhën Angleze	Në Gjuhën Serbe
B1	Njoftimi paraprak	Indicative Notice	Obavestenje o nameri
B3	Njoftimi për kontratë	Contract Notice	Obavestenje o ugovoru
B3	Njoftimi për kontratë për gazetë	Contract notice for newspapers	Obavestenje o ugovoru za novine
B3	Njoftimi për konkursin e projektimit	Design Contest Notice	Obavestenje o konkursu za idejni projekat
B3	Njoftimi për konkursin e projektimit për gazetë	Design Contest Notice for Newspaper	Obavestenje o konkursu za idejni projekat za novine

B8	Njoftimi për dhënie të kontratës	Contract Award Notice	Obavestjenje o dodeli ugovora
B8	Njoftimi për dhënie të kontratës për gazetë	Contract Award Notice for Newspaper	Obavestjenje o dodeli ugovora za novine
B9	Njoftimi për rezultatet e konkursit të projektimit	Design Contest result notice	Obavestjenje o rezultatima konkursa za idejni projekat
B9	Njoftimi për rezultatet e konkursit të projektimit për gazetë	Design Contest result notice for Newspaper	Obavestjenje o rezultatima konkursa za idejni projekat za novine
B16	Njoftimi për anulimin e aktivitetit të prokurimit	Cancellation notice	Obavestjenje o otkazivanju aktivnosti nabave
B16	Njoftimi për anulimin e aktivitetit të prokurimit për gazetë	Cancellation notice for Newspaper	Obavestjenje o otkazivanju aktivnosti nabave za novine
B18	Raporti vjetor për kontratat e nënshkruara publike	Annual Report for public signed contracts	Godisnji izvestaj za potpisane javne ugovore
C	Kodi etik i prokurimit	Procurement Code of Ethics	Moralni Kod Nabavke
C1	Deklarata nën betim për zyrtarët e prokurimit	Declaration under oath for the procurement officers	Izjava pod zakletvom za sluzbenike nabavke
C2	Deklarata nën betim për anëtarët e komisionit vlerësues	Declaration under oath for the members of the evaluating committee	Izjava pod zakletvom za komisiju ocenjivanja
C3	Deklarata nën betim për punonjësit e KRPP-së, APP-së dhe OSHP-së	Declaration under oath for the employees of PPRC, PPA and PRB	Izjava pod zakletvom za radnike RKJN, AJN i TRN

Të gjitha aktet dytësore të lartcekura gjenden aktualisht në ueb-faqen e KRPP-së: www.ks.gov.net/krpp.

Gjatë vitit 2008 Departamenti për Rregulla, do të finalizojnë aktet tjera dytësore që janë duke u pregaditur konform ligjit Nr. 02/L-99, Ligji për Prokurimin Publik në Kosovë.

2.2. DEPARTAMENTI PËR MBIKËQYRJE DHE MONITORIM

Me Ligjin për prokurim Publik në Kosovë të amendamentuar i cili ka hyre në fuqi me 06 Qershor 2007, Departamenti për mbikëqyrje dhe monitorim i KRPP-së ka detyrat dhe përgjegjësitë vijuese:

- Mbikëqyrja e zbatimit të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës dhe të rregullave të prokurimit.
- Monitorimi i ushtrimit të aktiviteteve të prokurimit publik lidhur me shkeljet eventuale të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës dhe të rregullave të prokurimit publik dhe të çfarëdo legjislacioni ose rregulle të mëparshme mbi prokurimin publik në Kosovë;
- Dhënia e rekomandimeve për avancimin e procesit të prokurimit publik nëpër Autoritete Kontraktuese, si dhe rekomandimet për avancimin e legjislacionit primar dhe sekondar të prokurimit

Departamenti për mbikëqyrje dhe monitorim i KRPP-së gjatë vitit 2007, ka kryer inspektime të plota të aktiviteteve të prokurimit sipas planit vjetor, inspektime sipas rastit, vëzhgime të hapjeve publike dhe interpretime të neneve të LPP-së për nevoja të autoriteteve kontraktuese apo të operatorëve ekonomik. Sipas nevojës personeli i Departamentit për mbikëqyrje dhe monitorim ka kryer edhe detyra tjera brenda përgjegjësisë së KRPP-së.

Në periudhën prej 01 Janar deri më 31 Dhjetor 2007, Departamenti për mbikëqyrje dhe monitorim ka kryer:

- 9 Inspektime të aktiviteteve të prokurimit të AK të parapara me planin vjetor
- 7 Inspektime të aktiviteteve të prokurimit sipas kërkesës
- 13 Vëzhgime të hapjes publike
- 3 Kërkesa për interpretim të LPP-së.

TABELA E INSPEKTIMEVE TË KRYERA SIPAS PLANIT VJETOR

Nr.	Autoriteti Kontraktues	Data e Vendimit	Data e dorëzimit të raportit
1	Kuvendi Komunal i Istogut	12.01.2007	30.01.2007
2	Kuvendi Komunal i Kamenicës	01.02.2007	12.02.2007
3	Kuvendi Komunal i Shtërpçës	11.08.2007	08.09.2007
4	Kuvendi Komunal i Malishevës	19.09.2007	06.11.2007
5	Radio Televizioni i Kosovës	08.03.2007	04.04.2007
6	Shërbimi Doganor i UNMIK-ut	25.05.2007	26.06.2007
7	Shkolla Policore në Vushtrri	13.07.2007	05.09.2007
8	Ministria e KRSQR	12.04.2007	07.05.2007
9	Kombinati "Trepça"-pjesa veriore	05.12.2007	25.01.2008

TABELA E INSPEKTIMEVE SIPAS KËRKESËS

	Autoriteti Kontraktues	Inspektimi	Data e kërkesës	Data e dorëzimit të raportit
1	Kuvendi Komunal i Gjakovës	Inspektim sipas Kërkesës-	11.10.2007	18.10.2007
2	Kuvendi Komunal i Pejës	Inspektim sipas Kërkesës	18.10.2007	08.11.2007
3	Korporata Energjetike e Kosovës	Inspektimi sipas kërkesës	28.02.2007	05.03.2007
4	Korporata Energjetike e Kosovës	Inspektimi sipas kërkesës	22.02.2007	26.02.2007
5	Korporata Energjetike e Kosovës	Inspektimi sipas kërkesës	03.08.2007	13.08.2007
6	Qendra Klinike Universitare	Inspektimi sipas kërkesës	15.10.2007	01.11.2007
7	Ministria e Ekonomisë dhe financave	Inspektimi sipas kërkesës	19.06.2007	25.06.2007

TABELA E VËZHGIMIT TË HAPJEVE PUBLIKE

Nr.	Autoriteti Kontraktues	Data e vëzhgimit	Data e dorëzimit të raportit
1	Mins. Arsm. Shkencës dhe Teknologjisë	18.10.2007	25.10.2007
2	Trupat Mbrojtëse të Kosovës	18.10.2007	29.10.2007
3	Ministria e Drejtësisë	18.10.2007	26.10.2007
4	Korporata Energjetike e Kosovës	07.11.2007	14.11.2007
5	Komisioni i Pavarur për miniera dhe minerale	13.12.2007	13.12.2007
6	Ministria e punëve të brendshme	08.11.2007	15.11.2007
7	Universiteti i Prishtinës	08.11.2007	14.11.2007
8	Shërbimi Doganor i UNMIK-ut	05.12.2007	11.12.2007
9	Sekretariati i Këshillit Gjyqësor të Kosovës	10.12.2007	12.12.2007
10	Ministria e Shërbimeve Publike	04.12.2007	13.12.2007
11	Posta dhe Telekomunikacioni i Kosovës	11.12.2007	03.01.2008
12	Shërbimi Policor i Kosovës	14.12.2007	28.12.2007

Gjatë kësaj periudhe edhe në inspektimet e parapara me planin vjetor edhe në ato sipas kërkesës, janë inspektuar dhe monitoruar më se 125 dosje të aktiviteteve të prokurimit të Autoriteteve Kontraktuese. Për të gjitha inspektimet e kryera Departamenti për mbikëqyrje dhe monitorim ka përgatitur raport me shkrim në të cilin janë paraqitur të gjitha shkeljet e konstatuara si dhe janë dhënë rekomandimet për eliminimin e këtyre shkeljeve të konstatuara. Nga tërë materiali i kontrolluar dhe i analizuar i dosjeve të aktiviteteve të prokurimit më së shumti ka pasur mos respektim të këtyre neneve:

1) Neni 7 i LPP-së , Planifikimi i aktiviteteve të prokurimit.

- 2) Neni 15.4 i LPP-së , Përcaktimi i qartë i kërkesave për tenderim dhe ndarja e kërkesave.
- 3) Neni 52.1 i LPP-së , Njoftimi i pjesëmarrësve për arsyet e eliminimit dhe njoftimit për dhënien e kontratës .
- 4) Neni 57 Ekzaminimi , vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve .
- 5) Neni 95.1 Përdorimi i drejt i formularëve standard të zyrtarizuar nga KRPP-ja.

Tabela e shkeljeve më të shpeshta të konstatuara nga Departamenti për Mbikëqyrje dhe Monitorim, si dhe rekomandimet për eliminimin e shkeljeve.

Neni i LPP-së	Përshkrimi i nenit	Numri i shkeljeve nga dosjet e kontrollu-ara	Arsyet e shkeljeve dhe rekomandimi i Departamentit të MM-së	
			Shkeljet e konstatuara gjatë kontrollit të dosjeve	Rekomandimi nga Departamenti i MM për Departamentin e Rregullave të KRPP-së
Neni 7	Planifikimi i prokurimit	22 -herë	Mungon kërkesa nga Njësia Kërkuese, Planifikim jo i plotë, Plotësimi jo adekuat i formularëve	Kërkesat e LPP-së janë të qarta Të respektohen dispozitat e LPP-së.
Neni 15.4	Llogaritja e vlerave të parashikuara të kontratave.	11- herë	Kërkesa për blerje jo mirë të definuara, sasia nuk është përcaktuar qartë, Është kërkuar vetëm çmimi (duhet të përcaktohet edhe sasia dhe vlera e përgjithshme e prokurimit).	Kërkesat e LPP-së janë të qarta Të respektohen dispozitat e LPP-së.
Neni 52.1	Njoftimi i kandidateve dhe tenderuesve të eliminuar .	24- herë	Nuk është bërë njoftimi në mjetet e informimit për kontratën e propozuar, Vlerësimi është majtë konfidencial.	Kërkesat e LPP-së janë të qarta Të respektohen dispozitat e LPP-së. Është bërë interpretimi zyrtar lidhur me mbajtjen e sekretit afarist KRPP-ja).
Neni 57	Ekzaminimi, Vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve	25- herë	Tender të pa kompletuar dhe të pa përgjegjshëm, Nën kritere jo të qarta, dhe të pa matshme, Gabime substanciale aritmetikore.	Kërkesat e LPP-së janë të qarta. Të respektohen dispozitat e LPP-së.
Neni 87A.1	Masat Zbatuese nga KRPP-ja	26- herë	Dosja e tenderit, Njoftimi për dhënien e kontratës, Raporti standard i vlerësimit, Formulari për dorëzimin e tenderëve, Formulari për pranimin e tenderëve, etj.	Kërkesat e LPP-së janë të qarta. Dokumenti standard (Dosja) është e ngarkuar me interpretim të LPP-së. Dosja e tenderit dhe të gjithë formularët e KRPP-së, duhet të thjeshtësohet për aq sa është e mundur.

2.3. DEPARTAMENTI PËR TEKNOLOGJI INFORMATIVE DHE STATISTIKA

Bazuar në Nenin 80.2.j, të Ligjit të amandamentuar për Prokurim Publik të Kosovës, KRPP-ja me përkrahjen e Agjencionit European për Rindërtim ka krijuar ueb-faqen zyrtare elektronike për prokurim publik në Kosovë : www.ks-gov.net/krpp . Në këtë ueb-faqe publikohen të gjitha llojet e njoftimeve që kanë të bëjnë me prokurimin publik në Kosovë. Me qellim që kjo ueb-faqe të udhëhiqet sa më mirë për përmbushjen e kërkesave ligjore, KRPP-ja ka themeluar Departamentin për Teknologji Informative dhe statistika për prokurim, i cili ka filluar të funksionoj prej muajit Gusht 2007.

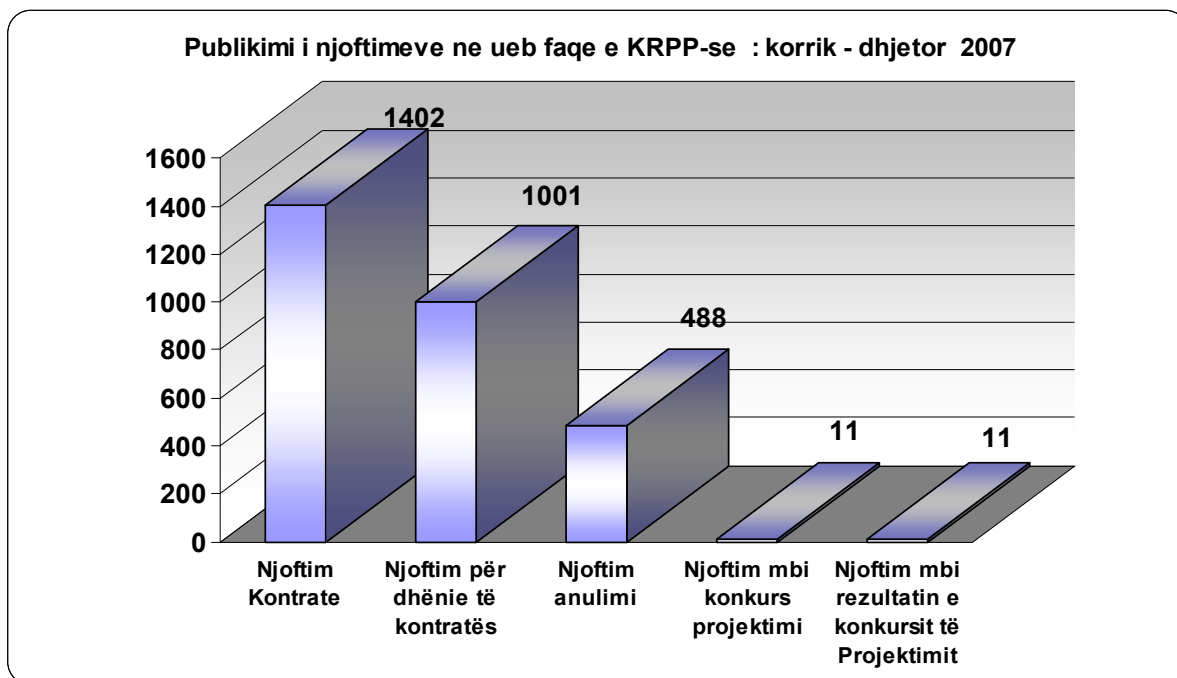
Ky departament ka përgatitur dhe publikuar formën e re të formularit të raportit vjetor të kontratave të nënshkruara publike. Kjo ka mundësuar grumbullimin e raporteve vjetore në mënyrë elektronike nga 134 autoritete kontraktuese. Në bazë të raporteve vjetore të dërguara nga autoritetet kontraktuese, departamenti i TI-së ka përgatit raportin e përgjithshëm statistikor të prokurimeve publike të zhvilluara në Kosovë gjatë vitit 2007.

Është punuar në mënyrë sistematike dhe të kujdesëshme rreth harmonizimit dhe funksionimit të ueb-faqes sipas kërkesave të LPP-së. Është bërë trajnimi i nevojshëm i të gjithë zyrtarëve të prokurimit rreth ueb-faqes elektronike të prokurimit, ku tani vetë zyrtari i prokurimit ka filluar t'i regjistroj dhe përgatitë për publikim njoftimet për kontratë në mënyrë direkt nga vendi i tij i punës. Janë vendosur në ueb-faqe LPP i amandamentuar, legjislacioni sekondar, njoftimet rreth trajnimit të zyrtarëve të prokurimit, njoftime të ndryshme, përpunimi i Logos zyrtare të KRPP-së. Departamenti për TI ka krijuar rubrikat në ueb-faqe për publikimin e vendimeve të OSHP-së dhe APP-së.

Departamenti i TI-së pranë KRPP-së ka filluar të publikoj njoftimet për kontratë në ueb-faqen elektronike prej muajit Korrik 2007, të cilat po i paraqesim në tabelën 1 dhe grafikonet 1 dhe 2 në vazhdim.

Publikimi i njoftimeve ne ueb-faqen elektronike të KRPP-së : Korrik - Dhjetor 2007	
Lloji i njoftimeve	Nr. i njoftimeve të publikuara
Njoftim kontrate	1402
Njoftim për dhënie të kontratës	1001
Njoftim anulimi	488
Njoftim mbi konkurs projektimi	11
Njoftim mbi rezultatin e konkursit të Projektimit	11
Gjithsejtë :	2913

Tabela 1

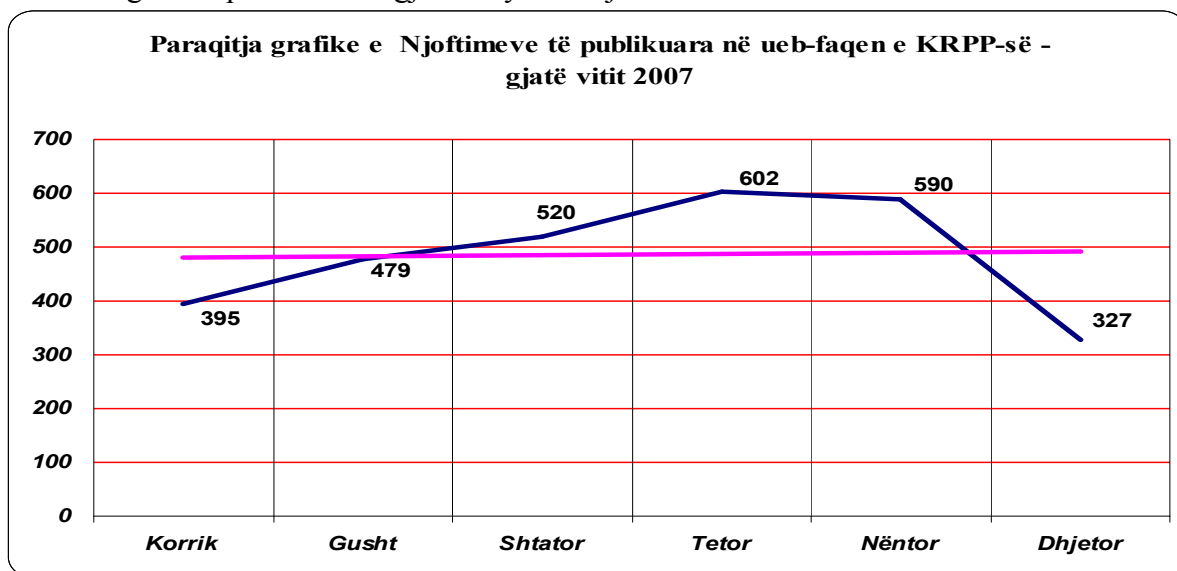


Grafikoni 1

Siç shihet nga tabela 1 dhe grafikoni 1 , Njoftim për kontratë, numri i publikimeve është 1402 , derisa Njoftim për dhënie të kontratës 1001 , Njoftim anulimi 488 , Njoftim mbi konkurs projektimi 11 , si dhe Njoftim mbi rezultatin e konkursit të projektimit 11 .

Njoftimet e ndryshme nga autoritetet kontraktuese janë dërguar në mënyrë elektronike dhe janë kontrolluar dhe publikuar nga departamenti i TI-së për prokurim . Gjatë periudhës Korrik -Dhjetor 2007 në ueb-faqen zyrtare të prokurimit publik janë publikuar 2913 njoftime të gjitha llojeve.

Në grafikonin 2 , paraqitet numri i njoftimeve të publikuara në ueb-faqen e KRPP-së dhe diagrami i publikimeve gjatë këtyre muajve .



Grafikoni 2

2.4. DEPARTAMENTI PËR TRAJNIME

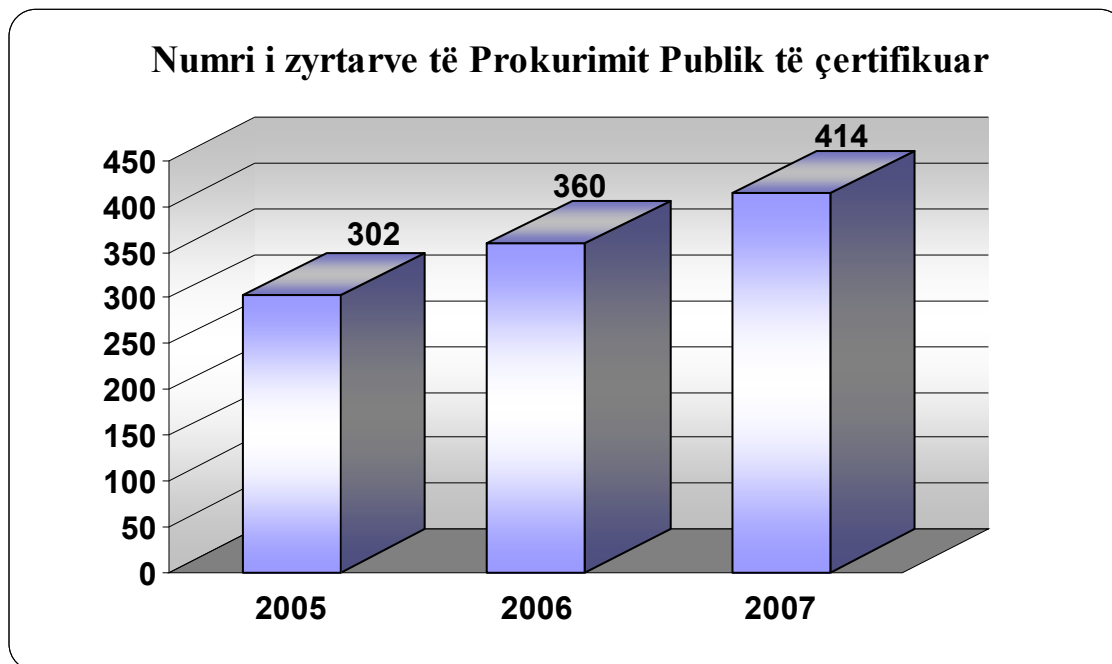
Konform nenit 23.1 të LPP-2003/17, KRPP-ja është kompetent që të zhvillojë dhe mundësoj së paku dy herë në vit një kurs për trajnim profesional për prokurim. Kursi i tillë do të përfshijë të gjitha aspektet materiale të LPP-së, dhe do të zgjasë së paku dhjetë ditë pune. Derisa sipas Ligjit paraprak mbi Prokurimin Publik, KRPP-ja ka qenë e autorizuar që të bëjë trajnimin e zyrtarëve kosovar të prokurimit, tani me amandamentimin e LPP-së i cili ka hyrë në fuqi me 06 Qershor 2007, kompetente për trajnimin e zyrtarëve që merren me prokurim publik është Instituti Kosovar për Administratë Publike në bashkëpunim me KRPP-në.

Trajnimet e organizuara gjatë gjysmës së parë të vitit 2007 janë mbajtur vetëm nga Departamenti për Trajnime i KRPP-së, kurse gjatë pjesës së dytë të vitit 2007 trajnimet për prokurim publik kanë vazhduar të mbahen në bashkëpunim të ngushtë me Institutin Kosovar për Administratë Publike të Kosovës. Nëse bëhet një karahasueshmëri e mënyrës së organizimit të trajnimeve para amandamentimit dhe pas amandamentimit të LPP-së, atëherë mund të konstatohet se trajnimet e organizuara në bashkëpunim me IKAP-in, kanë qenë më të dobishme dhe më të mirëseardhura për zyrtarët e prokurimit për arsye se paralelisht janë shfrytëzuar edhe potencialet profesionale KRPP-së, si dhe ato mbështetëse të IKAP-it.

Trajnimet në fushën e prokurimit publik të mbajtura gjatë vitit 2007, janë përqendruar në amandamentimin e Ligjit për Prokurim Publik, në mënyrën e funksionimit të faqes zyrtare të prokurimit publik të Kosovës, si dhe në mënyrën e plotësimit të dokumenteve standarde të prokurimit. Për këtë qëllim janë mbajtur dhjetë seanca trajnimi me nga shtatë grupe të vijuesve në gjuhën shqipe, si dhe dhjetë seanca tjera trajnimi me një grup të vijuesve në gjuhën serbe. Vijues të këtyre trajnimeve kanë qenë zyrtarët e prokurimit të gjitha autoriteteve kontraktuese të Kosovës, duke përfshirë institucionet qeveritare të Kosovës, kompanitë publike si dhe disa OJQ.

Gjatë Dhjetorit të vitit 2007, sipas kërkesave të LPP-së KRPP-ja në bashkëpunim me IKAP-in kanë organizuar testimin për të gjithë zyrtarët e prokurimit të cilët i kanë vijuar trajnimet. Testimin me sukses e kanë përfunduar gjithësejt 414 zyrtarë të prokurimit publik në Kosovë të cilët janë pajisur me certifikatë profesionale për prokurim publik. Nga gjithësejt 414 zyrtarët e certifikuar gjatë vitit 2007, 25 prej tyre ju takojnë minoriteteve, e që në përqindje paraqesin 6.04%, kurse nga numri i përgjithshëm i të certifikuarve 125 prej tyre i takojnë gjinisë femërore, apo shprehur në përqindje 31 %. Duke marrë para sysh se në Kosovë ekzistojnë 137 autoritete kontraktuese, atëherë për vitin 2008 në këto do të punojnë 414 zyrtarë të certifikuar për prokurim publik, e që do të thotë se mesatarja e zyrtarëve të certifikuar është 3.02 %, në krahasim me numrin e autoriteteve kontraktuese. Është ky viti i tretë që sipas kërkesave të LPP-së bëhet trajnimi dhe certifikimi i zyrtarëve kosovar të prokurimit publik të Kosovës. Nëse krahasohen ecuritë tri vjeçare që nga viti 2005, rreth trajnimit në fushën e prokurimit publik, atëherë mund të konstatohet se për çdo vit numri i zyrtarëve të trajnuar ka shënuar rritje. Gjersa në vitin 2005 ky numër ka qenë 302, në vitin 2006 është rritur në 360, kurse në vitin 2007 në 414.

Diagrami në vazhdim tregon numrin e zyrtarëve pjesëmarrës në trajnime dhe të certifikuar gjatë tri viteve të fundit (2005 -2007)



Sipas të dhënave të paraqitur në grafikun, gjatë vitit 2006 në krahasim me vitin 2005 numri i zyrtarëve të certifikuar është rritur për 58, apo shprehur në përqindje për 19 %, kurse gjatë vitit 2007 në krahasim me vitin 2006 numri i zyrtarëve të certifikuar është rritur për 54, apo shprehur në përqindje për 15 %.

3. AKTIVITETET E PROKURIMIT PUBLIK NË KOSOVË GJATË VITIT 2007

Duke u bazuar në Nenin 82.2 (i), të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës Nr. 02/L-99, të shpallur me Rregulloren Nr. 2007/20, Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik ka përgatitur për Qeverinë dhe Kuvendin e Kosovës Raportin Vjetor, në të cilin analizohen aktivitetet e prokurimit publik në Kosovë, për vitin 2007 së bashku me rekomandimet për përmirësimin e sistemit të prokurimit publik, si dhe përmirësimin e Ligjit për Prokurim Publik sipas nevojës.

Përmes raporteve vjetore për kontratat e nënshkruara publike, të cilat autoritetet kontraktuese gjatë Janarit 2008, i kanë dërguar në mënyrë elektronike, Departamenti i TI-së, ka përgatitur Raportin përmbledhës vjetor për të gjitha prokurimet publik të zhvilluara në Kosovë gjatë vitit 2007.

Nga gjithësejt 137 autoritete kontraktuese sa kanë ekzistuar në Kosovë gjatë vitit 2007, vetëm tri komuna nga pjesa veriore e Kosovës nuk e kanë dërguar në KRPP raportin vjetor mbi kontratat e nënshkruara publike gjatë vitit 2007. Këto janë komuna e Zveqanit, Zubin Potokut dhe Leposaviqit, të cilat në numrin e përgjithshëm të autoriteteve kontraktuese të Kosovës marrin pjesë me 2.2 %. Buxheti i paraparë të shpenzohet për prokurime për këto tri komuna sipas BKK-së gjatë vitit 2007 është 719.991 €, e që marrin pjesë vetëm me 0.2 % në vlerën gjithëmbarshe të kontratave të nënshkruar publike për vitin 2007.

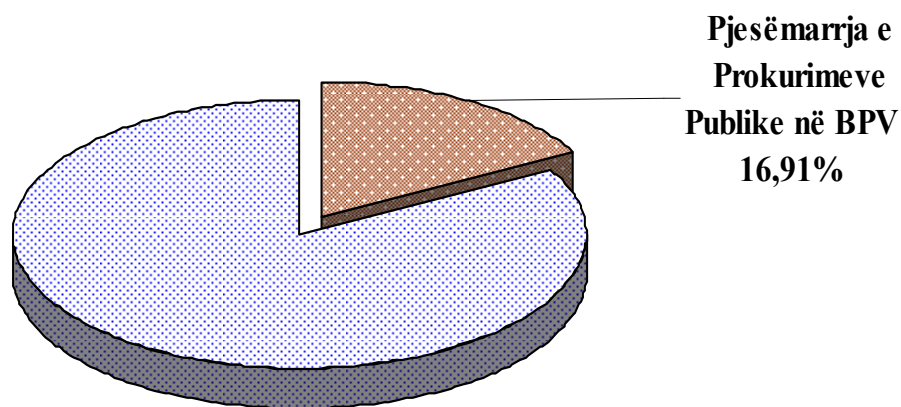
Në bazë të gjitha raporteve të dërguara nga autoritetet kontraktuese, e të azhurnuara nga departamenti i TI-së pranë KRPP-së, shihet se gjatë vitit 2007 në tërë Kosovën janë nënshkruar 15218 kontrata publike të udhëhequra sipas Ligjit për Prokurim publik të Kosovës duke përfshirë të gjitha llojet e vlerave të prokurimit.

Në vazhdim do të paraqiten prokurimet e zhvilluara në Kosovë gjatë vitit 2007, duke bërë analizën e tyre nga të gjitha aspektet, pa pasur mundësi të bëhen krahasime me vitet paraprake, pasi që mungojnë shënimet e grumbulluara në mënyrë elektronike për vitet paraprake.

3.1. PROKURIMET PUBLIKE NË RAPORT ME BPV NË KOSOVË GJATË VITIT 2007

Vlera e përgjithshme e prokurimeve publike të evidentuara në bazë të raporteve të dërguara nga autoritetet kontraktuese që përfshin numrin prej 15.218 kontratave të nënshkruara për periudhën 01.01.2007 - 31.12.2007 është 402 228.436,90 € , ç'ka paraqet 16,91 % të BPV (Gjithësejt bruto produkti vendor në vitin 2007 në Kosovë ka qenë 2.378.000.000,00 € ¹).

Pjesëmarrja e Prokurimeve Publike në Bruto Produktin Vendor gjatë vitit 2007



Grafikoni 1

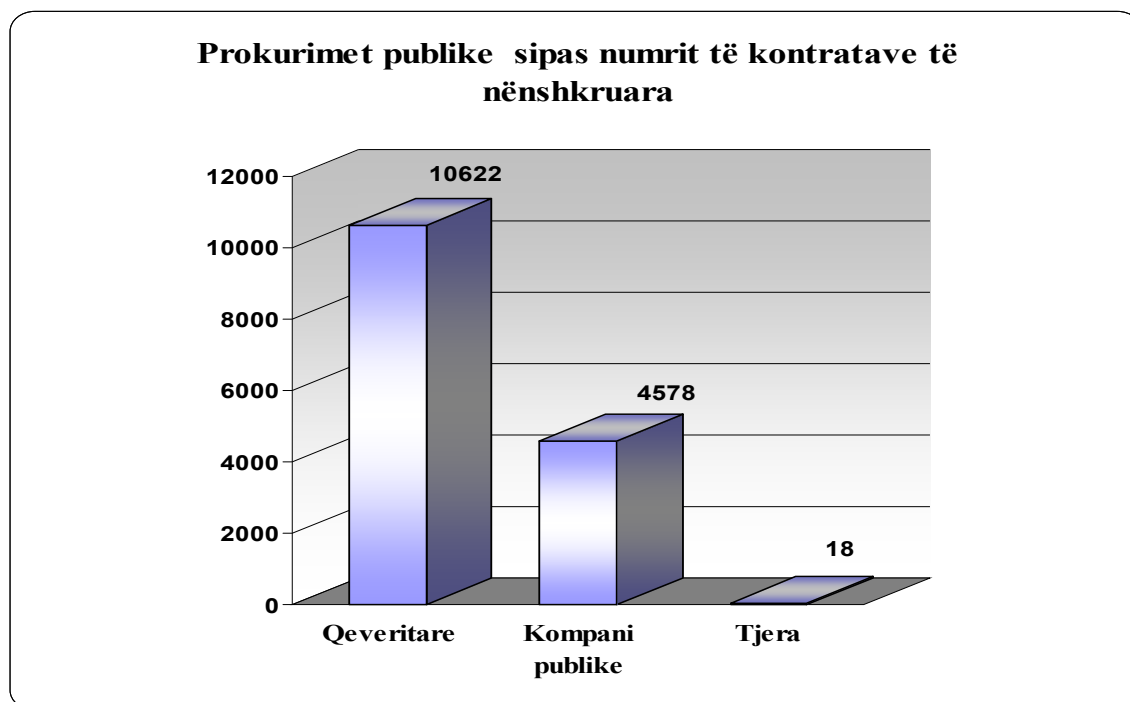
¹ Burimi: Vlersimi i FMN-së për vitin 2007

3.2. PROKURIMET PUBLIKE SIPAS AUTORITETEVE KONTRAKTUESE GJATË VITIT 2007

a) Numri i kontratave të nënshkruara sipas autoriteteve kontraktuese		
Autoritetet kontraktuese	Numri i kontratave	%
Qeveritare	10622	69.80
Kompani publike	4578	30.08
Tjera	18	0,12
Gjithsejtë :	15218	100,00

Tabela 1

Në bazë të klasifikimit të autoriteteve kontraktuese në tabelën 1 dhe grafikun 2 , rrjedhë se njësit buxhetore – Qeveritare kanë një numër më të madh të kontratave të nënshkruara gjegjësisht 10622 apo një pjesëmarrje prej 69,80% në strukturën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara . Ndërsa kompanitë publike kanë 4578 kontrata të nënshkruara gjegjësisht me një pjesëmarrje në strukturën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara prej 30,08% . Derisa autoritetet tjera – OJQ-të , marrin pjesë me 18 kontrata të nënshkruara apo 0,12% në strukturën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara .

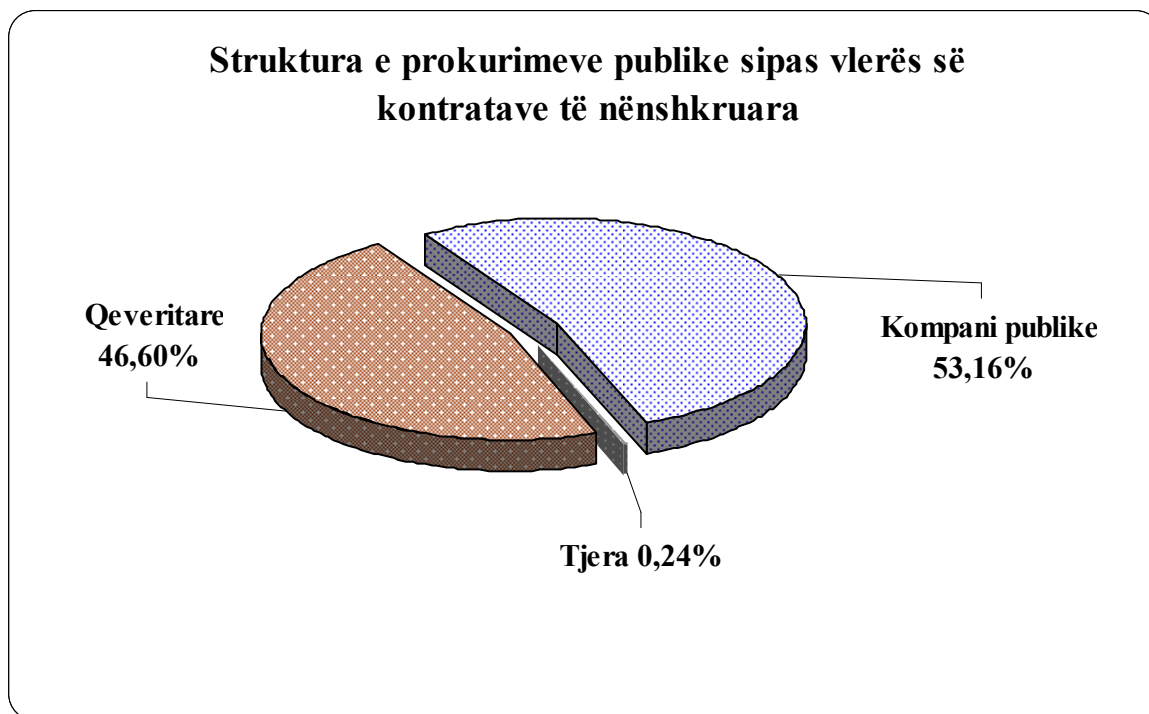


Grafikoni 2

b) Vlera e kontratave të nënshkruara sipas autoriteteve kontraktuese		
Autoritetet kontraktuese	Vlera e prokurimeve (€)	%
Qeveritare	187.463.647,57	46,60
Kompani publike	213.824.064,35	53,16
Tjera	940.724,98	0,24
Gjithsejtë :	402.228.436,90	100,00

Tabela 2

Derisa në bazë të klasifikimit të autoriteteve kontraktuese në tabelën 2 dhe grafikun 3, vlera e prokurimeve të njësit buxhetore – Qeveritare është 187.463.647,57 €, me një pjesëmarrje prej 46,60 % në vlerën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara . Ndërsa të kompanitë publike kjo vlerë është më e lartë edhe pse me numër më të vogël të kontratave të nënshkruara , arrijnë 213.824.064,35€ me një pjesëmarrje në vlerën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara prej 53,16% . Derisa të autoritetet tjera , vlera e kontratave të nënshkruara është 940.724,98€, gjegjësisht 0,24% të vlerës së përgjithshme të kontratave të nënshkruara .



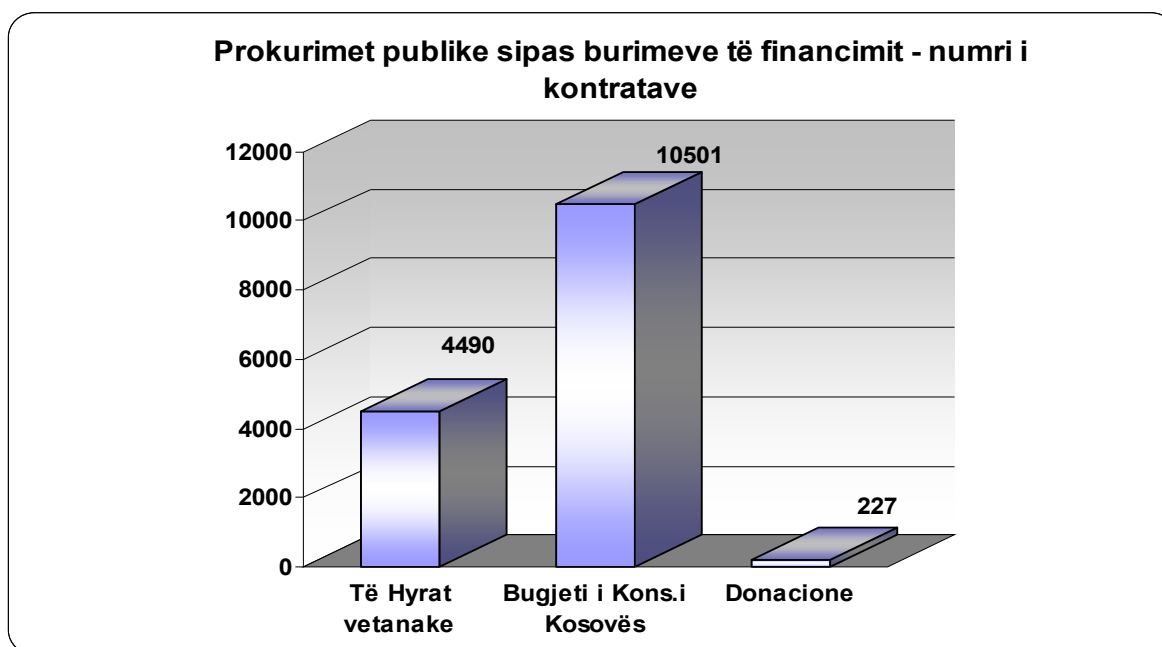
Grafikoni 3

3.3. PROKURIMET PUBLIKE SIPAS BURIMEVE TË FINANCIMIT GJATË VITIT 2007

a) Numri i kontratave të nënshkruara sipas burimeve të financimit		
Burimet e financimit	Numri i kontratave	%
Të Hyrat vetanake²	4490	29,50
Buxheti i Kons. i Kosovës	10501	69,00
Donacione	227	1,50
Gjithsejtë :	15218	100,00

Tabela 3

Duke krahasuar burimet e financimit , në tabelën 3 dhe grafikun 4, janë paraqitur prokurimet publike të financuara nga të hyrat vetanake me 4490 kontrata të nënshkruara , apo me një pjesëmarrje në strukturën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara prej 29,50 % . Derisa nga Buxheti i Konsoliduar i Kosovës numri i kontratave të nënshkruara arrin 10501 , me pjesëmarrje prej 69,00 % në strukturën e përgjithshme . Dhe numri i kontratave të nënshkruara të financuara nga donacionet është 227 , me 1,50 % pjesëmarrje në strukturën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara .



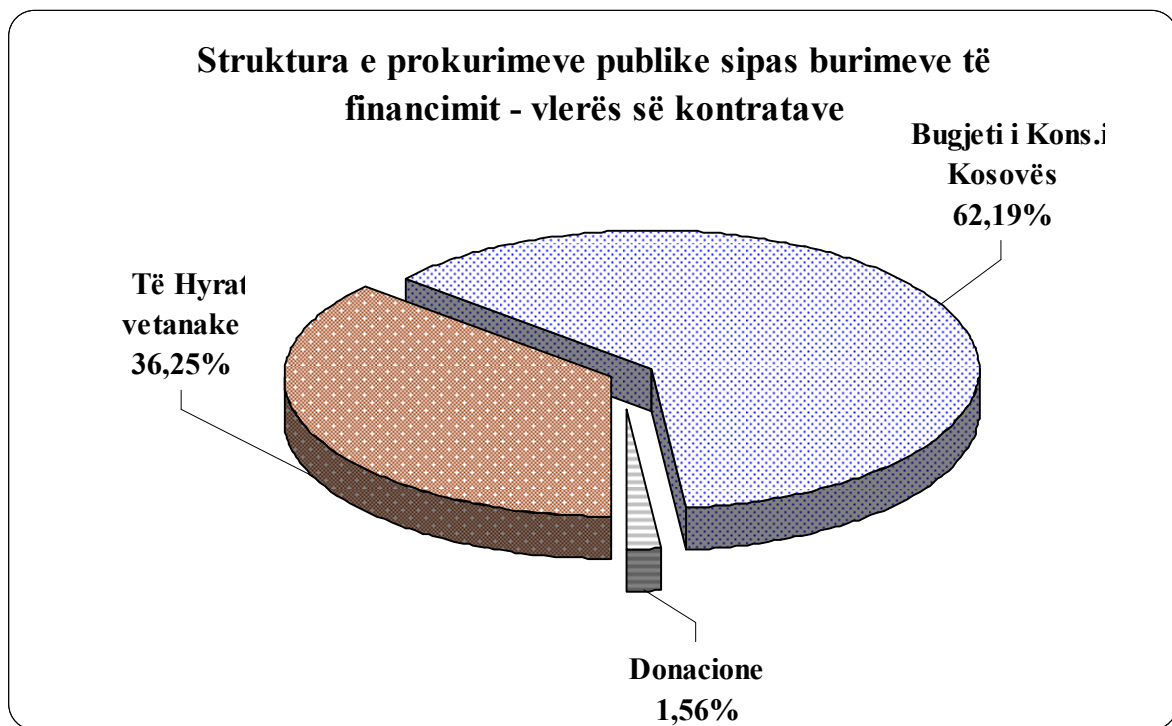
Grafikoni 4

² Të hyrat vetanake paraqesin të hyrat e kompanive publike

b) Vlera e kontratave të nënshkruara sipas burimeve të financimit		
Burimet e financimit	Vlera e prokurimeve (€)	%
Të Hyrat vetanake³	145.812.848,23	36,25
Buxheti i Kons. i Kosovës	250.156.142,79	62,19
Donacione	6.259.445,88	1,56
Gjithsejtë :	402.228.436,90	100,00

Tabela 4

Siç shihet nga burimet e financimit në tabelën 4 dhe grafikun 5 , janë paraqitur prokurimet publike të shprehura në vlerë , ku financimet nga të hyrat vetanake janë në vlerë prej 145.812.848,23 € , apo me një pjesëmarrje në vlerën e përgjithshme prej 36,25 %. Derisa nga Buxheti i Konsoliduar i Kosovës vlera arrin 250.156.142,79 € , me pjesëmarrje prej 62,19 % në strukturën e përgjithshme . Dhe nga donacionet vlera arrin në 6.259.445,88 € , apo me 1,56 % pjesëmarrje në vlerën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara .



Grafikoni 5

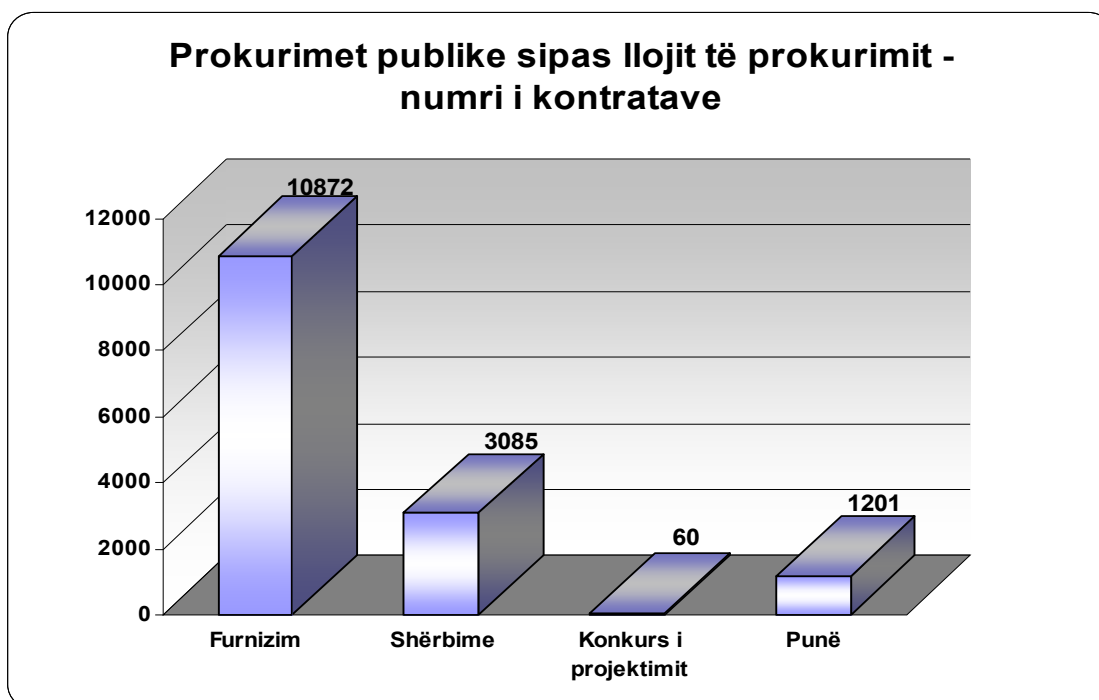
³ Të hyrat vetanake paraqesin të hyrat e kompanive publike

3.4. PROKURIMET PUBLIKE SIPAS LLOJIT TË PROKURIMIT GJATË VITIT 2007

a) Numri i kontratave të nënshkruara sipas llojit të prokurimit		
Lloji i prokurimit	Numri i kontratave	%
Furnizim	10872	71,44
Shërbime	3085	20,27
Konkurs i projektimit	60	0,39
Punë	1201	7,89
Gjithsejtë :	15218	100,00

Tabela 5

Në bazë të numrit të kontratave të nënshkruara gjatë vitit 2007, sipas llojit të prokurimit, mund të konstatohet se për furnizime janë nënshkruar 10.872 kontrata , që në strukturën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara marrin pjesë me 71,44 %, për shërbime janë nënshkruar 3.085 kontrata , me pjesëmarrje prej 20,27 %, për konkurse projektimi janë nënshkruar 60 kontrata, me 0,39 % pjesëmarrje, ndërsa numri i kontratave të nënshkruara për punë arrin në 1.201, gjegjësisht 7,89 % te numrit të gjithëmbarshtëm të kontratave të nënshkruara .

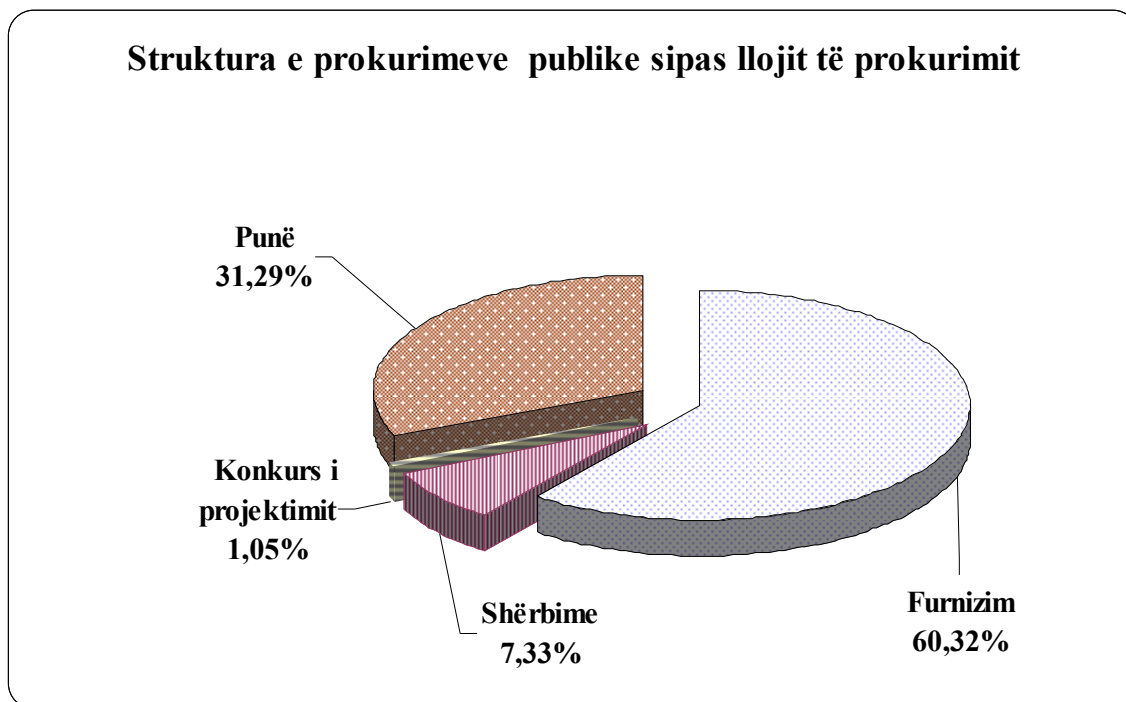


Grafikoni 6

b) Vlera e kontratave të nënshkruara sipas llojit të prokurimit		
Lloji i prokurimit	Vlera e prokurimeve (€)	%
Furnizim	242.642.818,13	60,32
Shërbime	29.501.718,56	7,33
Konkurs i projektimit	4.247.904,02	1,05
Punë	125.835.996,19	31,28
Gjithsejtë :	402.228.436,90	100,00

Tabela 6

Derisa klasifikimi sipas llojit të prokurimit, në tabelën 6 dhe grafikun 7, pasqyron vlerën e prokurimeve publike të ndara sipas llojit , ku për furnizim vlera arrin në 242.642.818,13 € , apo me një pjesëmarrje në vlerën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara prej 60,32 % , vlera e kontratave të nënshkruara për shërbime është 29.501.718.56 € , me pjesëmarrje prej 7,33 % në strukturën e përgjithshme, vlera e kontratave të nënshkruara për konkurse projektimi është 4.247.904,02 €, me 1,05 % pjesëmarrje në vlerën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara, ndërsa vlera e kontratave të nënshkruara për punë arrin në 125.835.996,19 € , gjegjësisht 31,28 % në numrin e gjithëmbarshtëm të vlerës së kontratave të nënshkruara .



Grafikoni 7

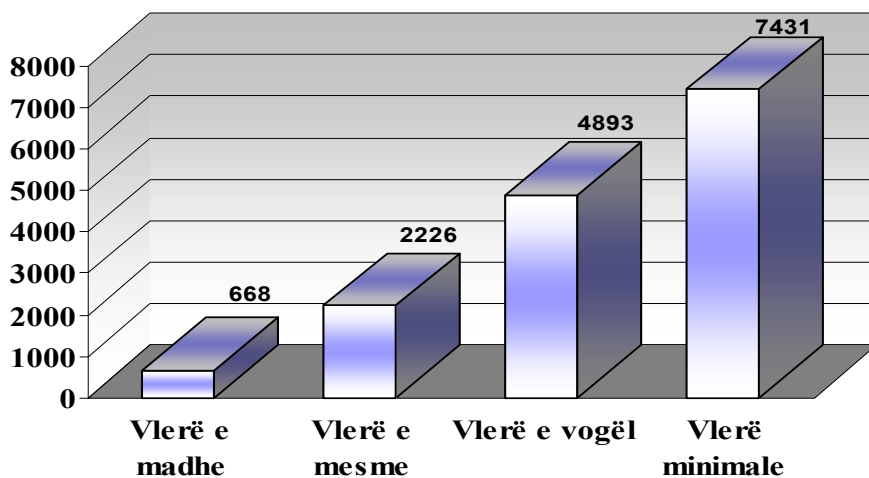
3.5. PROKURIMET PUBLIKE SIPAS LLOJIT TË VLERËS SË PROKURIMIT GJATË VITIT 2007

a) Numri i kontratave të nënshkruara sipas llojit të vlerës së prokurimit		
Lloji i vlerës së prokurimit	Numri i kontratave	%
Vlerë e madhe	668	4,39
Vlerë e mesme	2226	14,63
Vlerë e vogël	4893	32,15
Vlerë minimale	7431	48,83
Gjithsejtë :	15218	100,00

Tabela 7

Prokurimet publike të ndara sipas llojit të vlerave , në tabelën 7 dhe grafikoni 8, tregojnë se sipas vlerës së madhe , numri i kontratave të nënshkruara është 668 , apo me një pjesëmarrje në strukturën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara prej 4,39 % , numri i kontratave të nënshkruara me vlerë të mesme arrin 2.226 , me pjesëmarrje prej 14,63 % në strukturën e përgjithshme, numri i kontratave të nënshkruara me vlerë të vogël është 4.893, me 32,15% pjesëmarrje në strukturën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara, ndërsa numri i kontratave të nënshkruara me vlerë minimale arrin në 7.431, gjegjësisht 48,83 % në numrin e gjithëmbarshtëm të kontratave të nënshkruara .

Prokurimet publike sipas llojit të vlerës së prokurimit - numri i kontratave

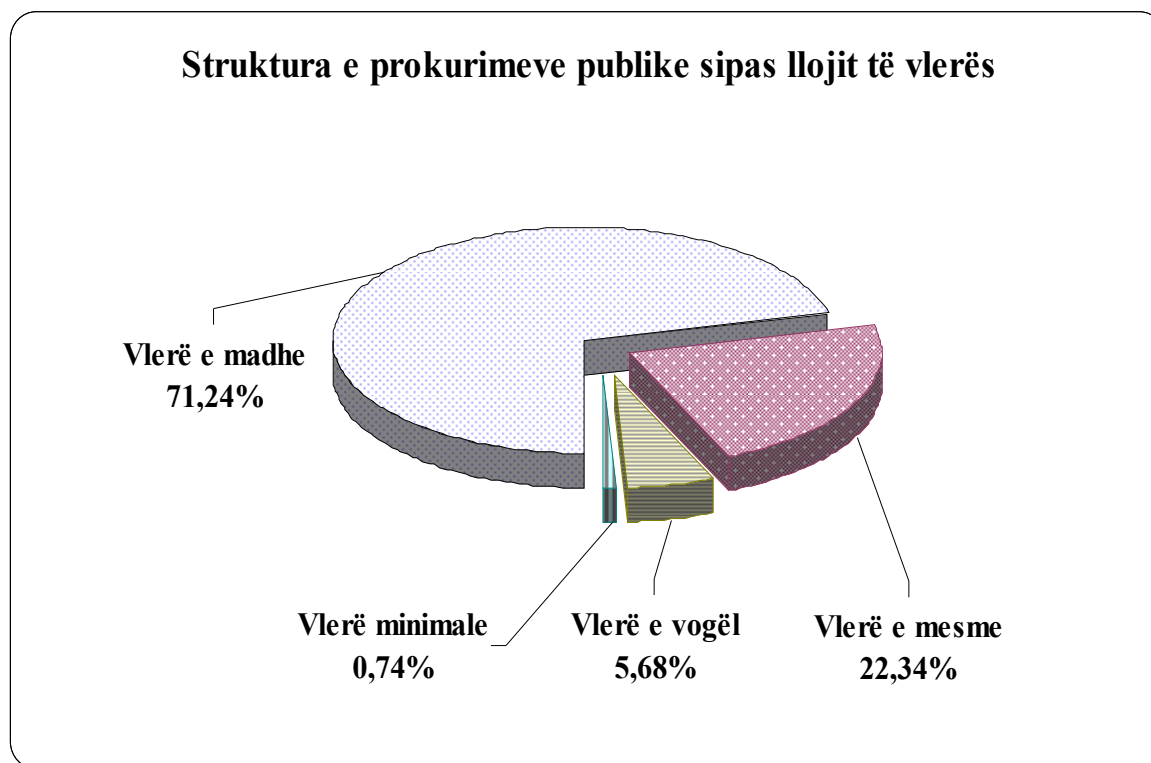


Grafikoni 8

b) Vlera kontratave të nënshkruara sipas llojit të vlerës së prokurimit		
Lloji i vlerës së prokurimit	Vlera e kontratave (€)	%
Vlerë e madhe	286.532.415,11	71,24
Vlerë e mesme	89.841.042,31	22,34
Vlerë e vogël	22.826.536,65	5,68
Vlerë minimale	3.028.442,83	0,74
Gjithsejtë :	402.228.436,90	100,00

Tabela 8

Prokurimet publike të ndara sipas llojit të vlerave të kontratave të nënshkruara, në tabelën 8 dhe grafikun 9, na paraqesin se sipas vlerës së madhe, vlera e kontratave të nënshkruara është 286.532.415,11 €, apo me një pjesëmarrje në vlerën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara prej 71,24%, kontratat e nënshkruara me vlerë të mesme arrijnë 89.841.042,31 €, me pjesëmarrje prej 22,34 % në vlerën e përgjithshme, vlera e kontratave të nënshkruara me vlerë të vogël është 22.826.536,65 €, me 5,68 % pjesëmarrje në vlerën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara, ndërsa vlera e kontratave të nënshkruara me vlerë minimale është 3.028.442,83 €, gjegjësisht 0,74 % në numrin e gjithëmbarshtëm të kontratave të nënshkruara.



Grafikoni 9

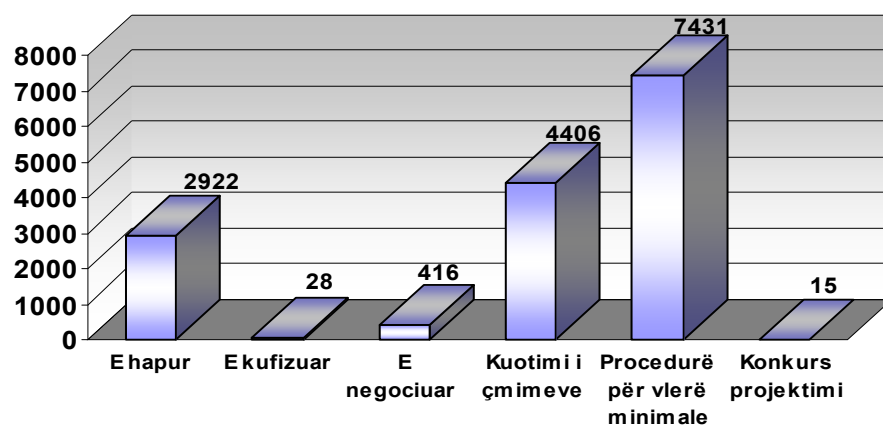
3.6. PROKURIMET PUBLIKE SIPAS PROCEDURAVE TË PROKURIMIT GJATË VITIT 2007

b) Numri i kontratave të nënshkuara sipas procedurave të prokurimit		
Lloji i procedurës	Numri i kontratave	%
E hapur	2922	19,21
E kufizuar	28	0,18
E negociuar⁴	416	2,73
Kuotimi i çmimeve	4406	28,95
Procedurë për vlerë minimale	7431	48,83
Konkurs projektimi	15	0,10
Gjithsejtë :	15218	100,00

Tabela 9

Krahasimi i prokurimeve publike të ndara sipas llojit të procedurave , në tabelën 9 dhe grafikoni 10, paraqesin se numri i kontratave të nënshkuara sipas procedurës së hapur është 2.922 , apo me një pjesëmarrje në strukturën e përgjithshme të kontratave të nënshkuara prej 19,21 % , numri i kontratave të nënshkuara sipas procedurës së kufizuar është 28 , me pjesëmarrje prej 0,18 % në strukturën e përgjithshme , numri i kontratave të nënshkuara sipas procedurës së negociuar është 416 , me 2,73 % pjesëmarrje në strukturën e përgjithshme të kontratave të nënshkuara , numri i kontratave të nënshkuara sipas procedurës kuotim i çmimeve arrin në 4.406 , gjegjësisht 28,95 % në numrin e gjithëmbarshtëm të kontratave të nënshkuara , sipas procedurës për vlerë minimale numri kontrate është 7.431 , me një pjesëmarrje të përgjithshme në kontrata të nënshkuara prej 48,83 % , kurse numri i kontratave të nënshkuara për konkurs projektimi është 15 , me pjesëmarrje prej 0,10 % në kontratat e gjithëmbarshtëme të nënshkuara.

**Prokurimet publike sipas procedurave të prokurimit -
numrit të kontratave**



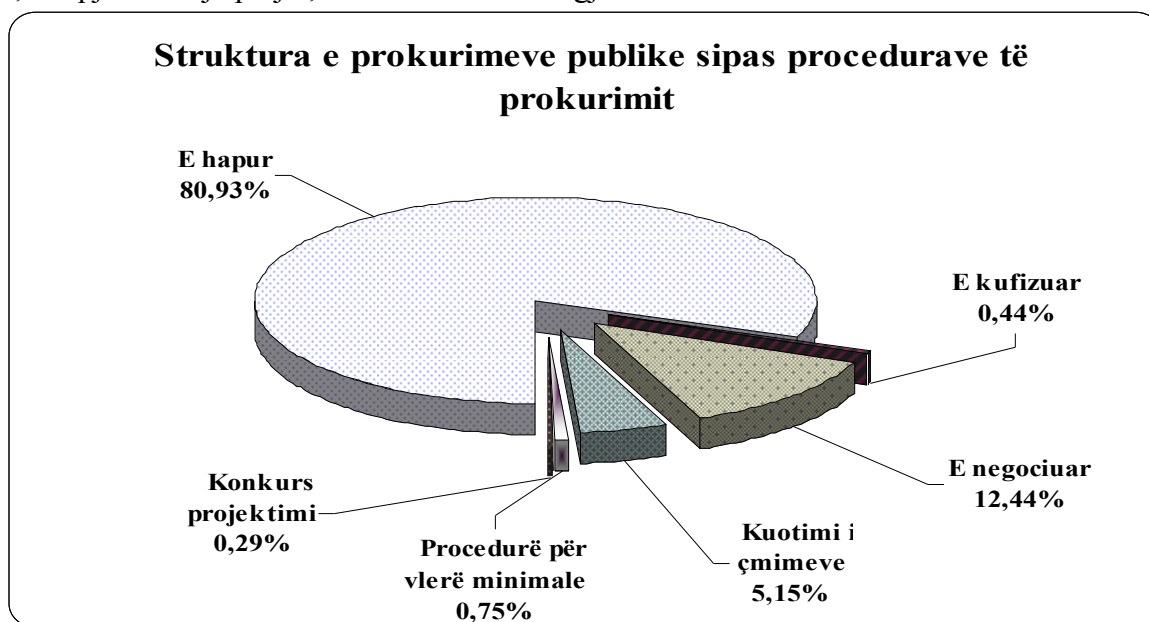
Grafikoni 10

⁴ Në procedurat e negociuar janë të përfshira edhe 7 kontratat e nënshkuara në bazë të procedurave të negociuara pas publikimit të njoftimit për kontratë .

b) Vlera e kontratave të nënshkruara sipas procedurave të prokurimit		
Lloji i procedurës	Vlera e kontratave (€)	%
E hapur	326.326.955,34	80,93
E kufizuar	1.772.982,62	0,44
E negociuar⁵	50.153.766,34	12,44
Kuotimi i çmimeve	20.765.629,23	5,15
Procedurë për vlerë minimale	3.028.442,83	0,75
Konkurs projektimi	1.180.660,54	0,29
Gjithsejtë :	402.228.436,90	100,00

Tabela 10

Analiza e prokurimeve publike të ndara sipas llojit të procedurave duke pasur parasysh vlerën e kontrate të nënshkruara , në tabelën 10 dhe grafikun 11, tregon se vlera e kontratave të nënshkruara sipas procedurës së hapur është 326.326.955,34 € , apo me një pjesëmarrje në vlerën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara prej 80,93 % , vlera e kontratave të nënshkruara sipas procedurës së kufizuar është 1.772.982,62 € , me pjesëmarrje prej 0,44 % në shumën e përgjithshme, vlera e kontratave të nënshkruara sipas procedurës së negociuar është 50.153.766,34 € , me 12,44 % pjesëmarrje në strukturën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara, vlera e kontratave të nënshkruara sipas procedurës kuotim i çmimeve është 20.765.629,23 € , gjegjësisht 5,16 % në vlerën e gjithëmbarshme të kontratave të nënshkruara, kurse sipas procedurës për vlerë minimale vlera e kontratave është 3.028.442,83 € , me pjesëmarrje në kontrata të nënshkruara prej 0,75 % , dhe vlera e kontratave të nënshkruara me konkurs projektimi është 1.180.660,54 € , me pjesëmarrje prej 0,29 % në kontratat e gjithëmbarshme të nënshkruara.



Grafikoni 11

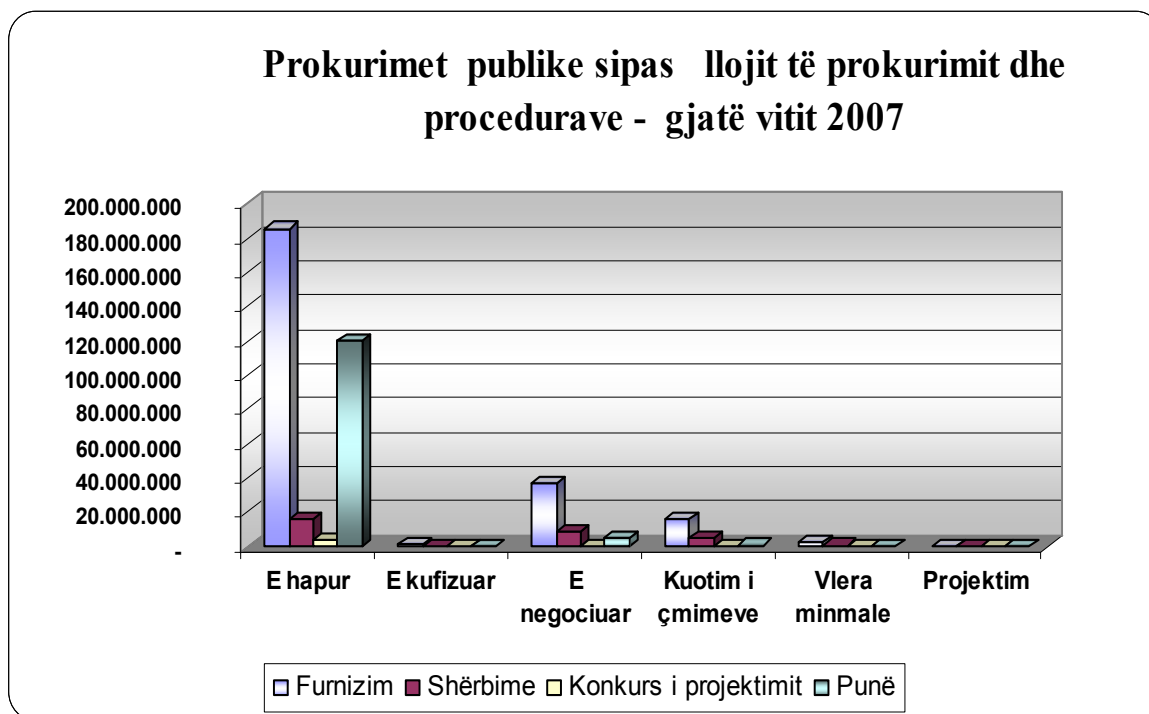
⁵ Në procedurat e negociuar është përfshir edhe vlera prej 559.175,25 € ,që paraqesin kontratat e nënshkruara sipas procedurës së negociuara pas publikimit të njoftimit për kontratë.

3.7. PROKURIMET PUBLIKE SIPAS LLOJIT DHE PROCEDURAVE TË PROKURIMIT GJATË VITIT 2007

Lloji prokurimit	Procedurat e prokurimit						Gjithësejt
	E hapur	E kufizuar	E negociuar	Kuotim i çmimeve	Vlera minimale	Konkurs Projektimi	
Furnizim	185.894.808,39	1.556.076,95	37.147.916,08	15.532.112,64	2.511.904,07	-	242.642.818,13
Shërbime	15.856.082,68	108.015,78	8.595.201,14	4.454.348,67	514.699,27	-	29.502.595,56
Konkurs projektimit	3.993.065,88	-	2.600,00	71.577,60	-	180.660,54	4.247.904,02
Punë	120.582.998,38	108.889,89	4.436.517,60	707.590,32	-	-	125.835.119,19
Gjithsejtë:	326.326.955,33	1.772.982,62	50.153.766,34	20.765.629,23	3.028.442,84	180.660,54	402.228.436,90

Tabela 11

Prokurimet publike të ndara sipas llojit të prokurimit dhe procedurave të prokurimit duke pasur parasysh vlerën e kontratave të nënshkruara , në tabelën 11 dhe grafikonin 12, tregon vlerën e kontratave të nënshkruara duke pasur parasysh kombinimin e llojit të prokurimit dhe llojin e procedurave të përdorura .



Grafikoni 12

3.8 PROKURIMET PUBLIKE SIPAS VLERËS SË PËRLLOGARITUR DHE VLERËS SË KONTRATËS SË NËNSHKRUAR GJATË VITIT 2007

Kursimet e realizuara nga prokurimet gjatë vitit 2007	
Numri i prokurimeve	15218
Shuma e planifikuar	435.952.876,73
Shuma e kontraktuar	402.228.436,90
Kursimet	33.724.439,83
Kursimet %	8,38

Tabela 12

Çdo autoritet kontraktues në bazë të kërkesave të Nenit 8.2 të LPP-së para se ta fillojë aktivitetin e prokurimit duhet të sigurohet që mjetet për atë aktivitet të prokurimit janë siguruar duke u bazuar në vlerën parallogaritare të projektit përkatës. Nga tabela 12 shifet se vlera parallogaritare për të gjitha aktivitetet e prokurimit publik në Kosovë për vitin 2007 ka qenë 435.952.876,73 €, ndërsa vlera sipas kontratave të nënshkruara ka qenë 402.228.436,90 €. Kursimet e buxhetit në të gjitha aktivitetet e prokurimit publik në Kosovë për vitin 2007 janë 33.724.439,83€, apo shprehur në përqindje kemi një kursim të buxhetit për 8.38%.

Sipas mendimit të KRPP-së kjo vjen si rezultat i zbatimit të procedurave të hapura gjatë kryerjes së aktiviteteve të prokurimit duke marrë parasysh se 80,93 % të buxhetit për prokurime gjatë vitit 2007, janë shpenzuar sipas procedurave të hapura, e që janë procedurat më transparente sipas kërkesave të LPP-së .

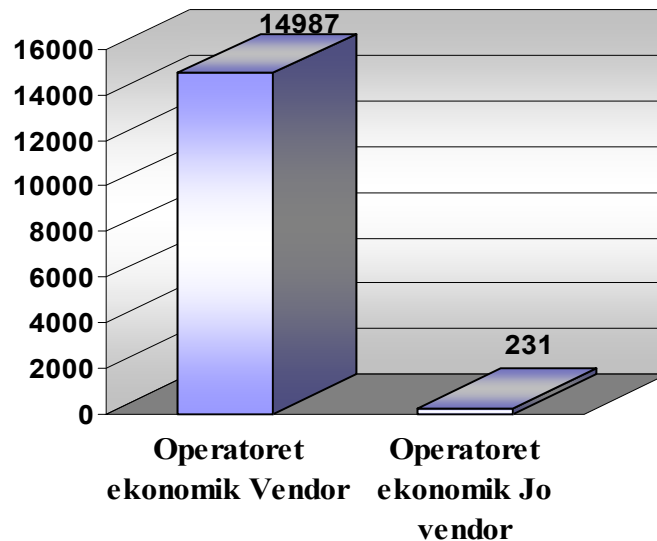
3.9. KONTRATAT E NËNSHKRUARA SIPAS PREJARDHËJES SË OPERATORVE EKONOMIK GJATË VITIT 2007

a) Numri i kontratave të nënshkruara nga operatorët ekonomik		
Operatorët Ekonomik	Numri i kontratave	%
Vendor	14987	98,48
Jo vendor	231	1,52
Gjithsejtë :	15218	100,00

Tabela 13

Duke bërë krahasimin e prokurimeve publike të ndara sipas shpërblimit me kontratë në operator ekonomik vendor dhe jo vendor, në tabelën 13 dhe grafikun 13, rrjedhë se numri i kontratave të dhëna operatorëve vendor është 14.987 , apo me një pjesëmarrje në strukturën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara prej 98,48 %. Derisa numri i kontratave të nënshkruara nga operatorët jo vendor është 231 me pjesëmarrje prej 1,52 % në strukturën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara.

Prokurimet publike sipas shpërblimit me kontrata

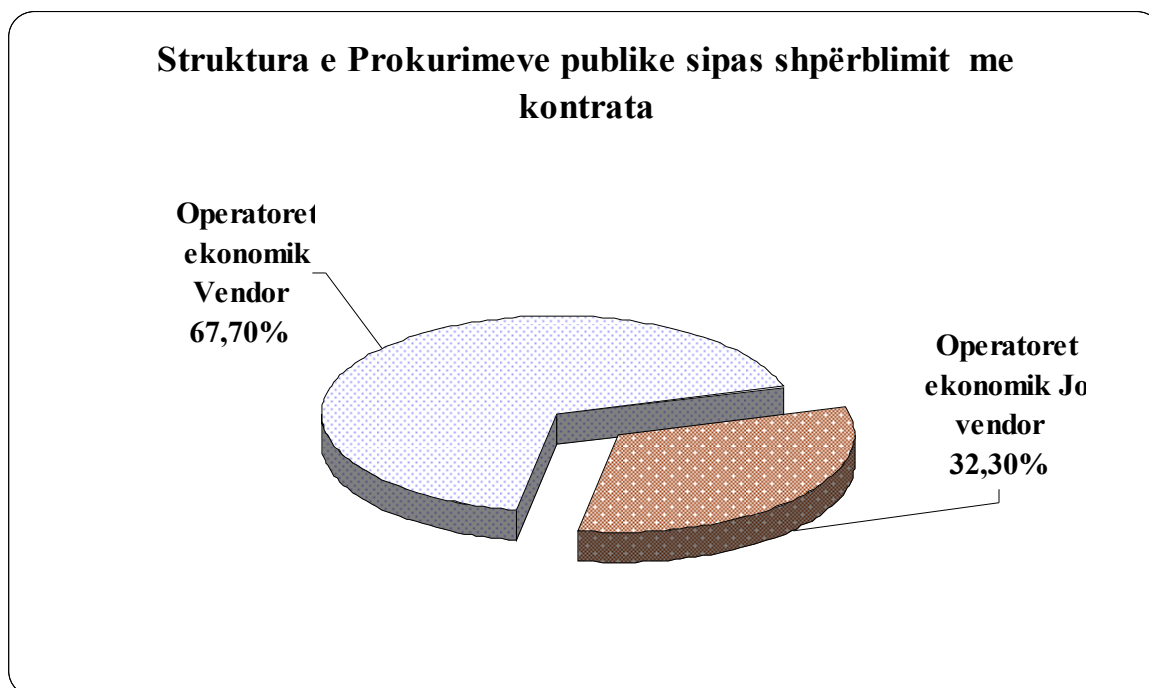


Grafikoni 13

b) Vlera e kontratave të nënshkruara nga operatorët ekonomik		
Operatorët Ekonomik	Vlera e kontratave	%
Vendor	272.311.662,18	67,70
Jo vendor	129.916.774,72	32,30
Gjithsejtë:	402.228.436,90	100,00

Tabela 14

Nga analiza e prokurimeve publike të ndara sipas shpërblimit me kontratë në operator ekonomik vendor dhe jo vendor, në tabelën 14 dhe grafikun 14, rrjedhë se vlera e kontratave të dhëna operatorëve vendor është 272.311.662,18 €, apo me një pjesëmarrje në vlerën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara prej 67,70 %. Derisa vlera e kontratave të nënshkruara nga operatorët jovendor është 129.916.774,72 €, me pjesëmarrje prej 32,30 % në vlerën e përgjithshme të kontratave të nënshkruara.



Grafikoni 14

3.10. KONTRATAT E NËNSHKRUARA NË KOSOVË NGA AUTORITETET KONTRAKTUESE GJATË VITIT 2007

Nr.	Emërtimi i autoriteteve kontraktuese	Numri i kontratave të nënshkruara ⁶	Vlera e kontratave të nënshkruara (€)	Pjesmarrja në vlerën e përgjithshme (%)
1	Administrata Tatimore e Kosovës	59	1.062.376,34	0,26
2	Aeroporti i Prishtinës	246	9.270.517,00	2,30
3	Agjencioni i Kosovës për Produkte Medicinale	29	211.581,05	0,05
4	Agjencioni i Prokurimit Publik	36	32.150,10	0,01
5	Agjencioni i Veterinarisë	21	2.286.462,03	0,57
6	Agjencioni Kadastral i Kosovës	115	50.711,65	0,01
7	Agjencioni Kosovar i Mirëbesimit	36	801.798,63	0,20
8	Agjencioni Kosovar i Pronës	15	740.176,10	0,18
9	Agjencioni Kunderkorrupsionit	14	218.905,54	0,05
10	Agjencioni Pyjor i Kosovës	35	43.396,76	0,01
11	Akademia e Shkencave dhe Arteve	43	66.312,05	0,02
12	Autoriteti Rregullator i Telekomunikacionit	65	278.921,31	0,07
13	Autoriteti Qendror Bankar i Kosovës	31	417.329,74	0,10
14	Biblioteka Kombëtare	101	238.369,68	0,06
15	Çabрати Gjakovë	2	173.256,60	0,04
16	CDF	4	439.563,69	0,11
17	Drini i Bardh Pejë	4	4.988,00	0,00
18	Eko regjioni Prizren	24	246.210,41	0,06
19	Enti për ndihmë të shpejt mjekësore-Prishtinë	20	42.728,89	0,01
20	Enti Statistikor i Kosovës	19	86.163,42	0,02
21	European Perspektiva	14	501.161,29	0,12
22	Hekurudhat e Kosovës	204	4.277.495,42	1,06
23	Hidromorava Gjilan	103	164.932,25	0,04
24	Hidrosistemi Radoniqi Gjakovë	16	167.615,16	0,04
25	Iber Lepenci Prishtinë	54	1.111.208,31	0,28
26	Instituti Albanologjik	8	53.166,94	0,01
27	Instituti i Mjeksis së Punës Gjakovë	19	74.443,76	0,02
28	Instituti Komb. i Shënd. Pub. Ferizaj	15	20.208,85	0,01
29	Instituti Kombëtar i Shënd. publike të Kosovës	33	1.290.225,70	0,32
30	KK Deçan	156	1.077.738,93	0,27
31	KK Dragash	122	440.345,87	0,11
32	KK Drenas	166	1.397.770,34	0,35
33	KK F. Kosovë	100	1.268.443,23	0,32
34	KK Ferizaj	121	2.768.467,53	0,69
35	KK Gjakovë	163	1.302.694,79	0,32
36	KK Gjilan	140	2.205.480,52	0,55
37	KK Hani i Elezit	80	252.633,78	0,06
38	KK Istog	119	1.497.612,75	0,37
39	KK Junik	55	218.897,17	0,05

⁶ Kontratat e nënshkruara përfshijnë të gjitha vlerat e kontratave , pra edhe prokurimet me vlerë minimale .

Raporti mbi aktivitetet e prokurimit publik në Kosovë për vitin 2007

40	KK Kamenicë	99	759.120,21	0,19
41	KK Kaçanik	152	726.728,50	0,18
42	KK Klinë	142	2.074.097,60	0,52
43	KK Lipjan	305	1.939.506,90	0,48
44	KK Malishevë	83	2.420.775,70	0,60
45	KK Mamush	47	241.194,35	0,06
46	KK Mitrovicë	260	2.241.639,34	0,56
47	KK Novobërd	42	95.035,99	0,02
48	KK Obiliq	57	420.160,90	0,10
49	KK Pejë	312	2.164.757,43	0,54
50	KK Podujevë	183	3.482.912,20	0,87
51	KK Prishtinë	333	15.861.172,47	3,94
52	KK Prizren	650	8.230.053,54	2,05
53	KK Rahovec	157	1.352.041,74	0,34
54	KK Shterpc	33	252.811,96	0,06
55	KK Shtime	135	490.059,66	0,12
56	KK Skenderaj	92	1.090.222,50	0,27
57	KK Suharekë	84	2.263.236,05	0,56
58	KK Viti	59	1.185.916,47	0,29
59	KK Vushtrri	222	1.595.175,91	0,40
60	Komisioni i Pavarur për Media	22	181.552,81	0,05
61	Komisioni i pavarur për Miniera dhe Minerale	65	1.391.025,80	0,35
62	Komisioni Qendror Zgjedhor	46	1.566.680,75	0,39
63	Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik	17	55.160,65	0,01
64	Kompania e Ujshellsit Mitrovica	19	58.947,10	0,01
65	Kompania e Mbeturinave Ambienti Pejë	3	90.937,85	0,02
66	Kompania e Mbeturinave Higjena Gjilan	21	126.476,92	0,03
67	Kompania e mbeturinave Uniteti Mitrovicë	19	257.283,77	0,06
68	Kompania e Ujit. Radoniqi&Dugagj. Gjakovë	30	143.356,13	0,04
69	Kompania eUjshellsit Rajonal Prishtina	108	1.522.515,49	0,38
70	Kompania Hidroregjioni Jugor Prizren	78	152.914,25	0,04
71	Kompania për menagjimin e Deponive Prishtinë	16	470.034,18	0,12
72	Korporata Energjetike e Kosovës	2108	149.640.280,45	37,20
73	KOSTT	259	17.305.070,77	4,30
74	KUR”Hidrodrini”Pejë	40	93.580,35	0,02
75	Kuvendi i Kosovës	117	428.154,06	0,11
76	Ministria e Ekonomisë dhe Financave	34	460.982,80	0,11
77	Ministria e Administrimit dhe Pushteti Lokal	83	455.594,05	0,11
78	Ministria e Arsimit Shkencës dhe Teknol.	166	14.149.038,93	3,52
79	Ministria e Bujqësisë	58	1.102.395,02	0,27
80	Ministria e Drejtësisë	242	6.294.756,92	1,56
81	Ministria e Energjisë dhe Minierave	132	225.263,08	0,06
82	Ministria e Kulturës Rinisë dhe Sporteve	56	2.044.151,54	0,51
83	Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapsinor	102	2.572.102,66	0,64
84	Ministria e Punës dhe Mirëqenjes Sociale	105	951.532,27	0,24
85	Ministria e Punëve të Mbrendshme	162	4.496.726,86	1,12
86	Ministria e Shëndetësisë	96	5.913.352,35	1,47

Raporti mbi aktivitetet e prokurimit publik në Kosovë për vitin 2007

87	Ministria e Shërbimeve Publike	120	3.650.212,11	0,91
88	Ministria e Transportit dhe Postëtelekomunikacionit	119	22.558.145,11	5,61
89	Ministria e Tregtis dhe Industris	104	1.967.263,90	0,49
90	Ministria për Komunitete dhe Kthim	101	1.117.895,12	0,28
91	MSH Njësia Implementuese	58	555.146,60	0,14
92	Ngrohtorja e Qytetit Gjakovë	28	375.908,55	0,09
93	Ombudspersoni	60	88.450,67	0,02
94	Pastrimi Prishtinë	11	260.674,72	0,06
95	Posta dhe Telekomunikacioni I Kosovës	674	18.566.369,01	4,62
96	Qendra e Intelejencës Financiare	32	183.715,01	0,05
97	Qendra e Kosovës për Sig. Pub., Edu.e Zhv.	45	739.677,37	0,18
98	Qendra e Shëndetit Mendor -Pejë	1	4.199,00	0,00
99	Qendra e Studentëve	76	1.108.797,93	0,28
100	Qendra Klinike e Mjeksis Familjare Prishtinë	74	307.355,31	0,08
101	Qendra Klinike Stomat. Univerzitare e Kosovës	59	134.317,76	0,03
102	Qendra Klinike Univerzitare e Kosovës	256	7.625.941,63	1,90
103	Radio Televizioni I Kosovës	152	1.649.148,51	0,41
104	Sekretariati i Këshillit Gjyqsor të Kosovës	111	3.439.938,68	0,86
105	Shërbimi Doganor	138	3.187.899,28	0,79
106	Shërbimi i Shëndetit Mendor Prizren	8	21.374,19	0,01
107	Shërbimi i shëndetit mendor Mitrovicë	12	24.203,70	0,01
108	Shërbimi Policor i Kosovës	997	13.379.465,63	3,33
109	Spitali Rajonal Ferizaj	27	333.450,14	0,08
110	Spitali Rajonal Gjakove	76	946.370,31	0,24
111	Spitali Rajonal Gjilan	33	975.445,10	0,24
112	Spitali Rajonal Mitrovic	37	351.246,16	0,09
113	Spitali Rajonal Pejë	57	1.043.317,86	0,26
114	Spitali Rajonal Prizren	31	1.013.266,64	0,25
115	Spitali rajonal Vushtrri	62	204.553,35	0,05
116	Teatri Kombëtar	12	28.650,02	0,01
117	Termokos Prishtinë	35	4.770.954,86	1,19
118	Transfuzioni i Gjakut Prishtinë	46	279.743,65	0,07
119	Trepça -Ndërmarrje në Administrim të AKM-së	324	2.923.388,29	0,73
120	Trupat Mbrojtëse të Kosovës	150	5.784.089,18	1,44
121	Universiteti i Prishtinës	243	2.703.769,77	0,67
122	Zyra Rregullative e Aviacionit	7	11.185,90	0,00
123	Zyra e Auditorit Gjeneral	65	227.907,57	0,06
124	Zyra e Kryeministrit	185	1.091.373,25	0,27
125	Zyra e Presidencës	287	559.425,15	0,14
126	Zyra e Rregullatorit për Energji	31	87.878,27	0,02
127	Zyra Rregullatore për Ujë dhe Mbeturina	16	107.372,83	0,03
	Gjithsejtë :	15218	402.228.436,90	100,00

**3.11. AUTORITETET KONTRAKTUESE ME VLERË TË PËRGJITHSHME
TË KONTRATAVE TË NËNSHKRUARA QË E TEJKALOJNË VLERËN
2.000.000,00 € GJATË VITIT 2007**

Nr.	Emërtimi i autoriteteve kontraktuese	Vlera e kontratave të nënshkruara (€)
1	Korporata Energjetike e Kosovës	149.640.280,45
2	Ministria e Transportit dhe Postëtelekomunikacionit	22.558.145,11
3	Posta dhe Telekomunikacioni i Kosovës	18.566.369,01
4	KOSTT	17.305.070,77
5	KK Prishtinë	15.861.172,47
6	Ministria e Arsimit Shkencës dhe Teknologjisë	14.149.038,93
7	Shërbimi Policor i Kosovës	13.379.465,63
8	Aeroporti i Prishtinës	9.270.517,00
9	KK Prizeren	8.230.053,54
10	Qendra Klinike Univerzitare e Kosovës	7.625.941,63
11	Ministria e Drejtësisë	6.294.756,92
12	Ministria e Shëndetësisë	5.913.352,35
13	Trupat Mbrojtëse të Kosovës	5.784.089,18
14	Termokos Prishtine	4.770.954,86
15	Ministria e Punëve të Mbrendshme	4.496.726,86
16	Hekurudhat e Kosovës	4.277.495,42
17	Ministria e Shërbimeve Publike	3.650.212,11
18	KK Podujevë	3.482.912,20
19	Sekretariati i Këshillit Gjyqësor të Kosovës	3.439.938,68
20	Shërbimi Doganor	3.187.899,28
21	Trepça -Ndërmarrje në Administrim të AKM-së	2.923.388,29
22	KK Ferizaj	2.768.467,53
23	Universiteti i Prishtinës	2.703.769,77
24	Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapsinor	2.572.102,66
25	KK Malishevë	2.420.775,70
26	Agjencioni i Veterinarisë	2.286.462,03
27	KK Suharekë	2.263.236,05
28	KK Mitrovicë	2.241.639,34
29	KK Gjilan	2.205.480,52
30	KK Pejë	2.164.757,43
31	KK Klinë	2.074.097,60
32	Ministria e Kulturës Rinisë dhe Sporteve	2.044.151,54

3.12. KONTRATAT E NËNSHKRUARA ME VLERË MBI 2.000.000,00 € NGA AUTORITETET KONTRAKTUESE GJATË VITIT 2007

Nr .	Emërtimi i autoriteteve kontraktuese	Titulli i aktivitetit të prokurimit	Procedura e prokurimit	Vlera e kontratave të nënshkruara
1	Korporata Energjetike e Kosovës	Rotorat per B1 dhe B2	E negociuar	16.571.500,00
2	Korporata Energjetike e Kosovës	Mbeshtetja me EE nga importi	E Hapur	12.921.924,00
3	KOSTT	Rehabilitimi I TS 220/110 kV Kosova A	E Hapur	9.481.537,35
4	Korporata Energjetike e Kosovës	Mbeshtetja me EE nga importi	E Hapur	9.184.003,20
5	Korporata Energjetike e Kosovës	Riparimi Emergjent i Kaldajës Bll.A5	E Hapur	8.318.529,95
6	Aeroporti i Prishtinës	Ndriçimi i pistës	E Hapur	5.882.251,00
7	Korporata Energjetike e Kosovës	D1 - Nenstacioni i Rahovecit 110kV	E Hapur	5.773.905,00
8	Korporata Energjetike e Kosovës	Mbeshtetja me EE nga importi	E Hapur	5.310.120,00
9	Termokos Prishtinë	Furnizim me mazut	E Hapur	4.450.000,00
10	Korporata Energjetike e Kosovës	Mbeshtetja me EE nga importi	E Hapur	3.724.296,00
11	Korporata Energjetike e Kosovës	Remonti gjeneral i turbines dhe gjeneratorit B2 (KCBC	E negociuar	3.248.750,00
12	Korporata Energjetike e Kosovës	D2 - Perforcimi i Rrjetit 18%	E Hapur	3.235.137,00
13	Posta dhe Telekomunikacioni i Kosovës	Furnizim me material teknik-kabllo	E Hapur	3.086.970,56
14	Korporata Energjetike e Kosovës	Pjese dhe material makinerik per shiritin transportues Mirash-TC A	E Hapur	2.790.975,40
15	Posta dhe Telekomunikacioni i Kosovës	Furnizim me derivate të Naftës	E Hapur	2.659.500,00
16	Korporata Energjetike e Kosovës	Mazuti/-670	E Hapur	2.630.000,00
17	Korporata Energjetike e Kosovës	Riparimit kapital të turbinës dhe gjeneratorit- A5	E Hapur	2.596.243,70
18	Korporata Energjetike e Kosovës	Nafta / -310	E Hapur	2.590.000,00
19	Ministria e Shëndetësisë	Furnizim me produkte te Hemodializes	E negociuar	2.500.000,00
20	Korporata Energjetike e Kosovës	Mbeshtetja me EE nga importi	E negociuar	2.480.400,00
21	Korporata Energjetike e Kosovës	Remonti gjeneral i turbines dhe gjeneratorit B2 (KCBC Pjerse REZERVE B2-2007	E negociuar	2.364.285,00
22	Korporata Energjetike e Kosovës	Mbeshtetja me EE nga importi	E negociuar	2.361.600,00
23	Korporata Energjetike e Kosovës	Mbeshtetja me EE nga importi	E Hapur	2.135.240,00
24	Shërbimi Policor i Kosovës	Furnizim me Automejete te ShPK - së (pjesa 1)	E Hapur	2.096.530,00
25	KOSTT	KOSTT-ITSMO Njehesoret	E Hapur	2.071.783,00

4. SHQYRTIMI I ANKESAVE TË PROKURIMIT

Duke u bazuar në Nenin 89A.2 të Ligjit të amandamentuar për Prokurim Publik, të shpallur më 06 Qershor 2007 – Rregullore e UNMIK-ut Nr. 2007/20, funksionet dhe përgjegjësitë e Organit Shqyrtues të Prokurimit vazhdon ti kryej KRPP-ja jo më vonë se 31 Tetor 2007. Nëse ekzistojnë arsye të detyrueshme të cilat kërkojnë një shtyrje përtej datës së cekur, Kryesia e Kuvendit e shqyrton çështjen dhe mund të lejojë zgjatjen e afatit deri në dy muaj.

Deri më 31 Tetor të vitit 2007, KRPP-ja nuk ka pranuar njoftim lidhur me zgjatjen e afatit edhe për dy muaj, edhe pse KRPP-ja përmes një shkrese zyrtare ka njoftuar Kryesinë e Kuvendit për këtë kërkesë ligjore. Më qëllim të zgjidhjes së kësaj situate KRPP-ja i është drejtuar Zyrës së PSSP-së me disa shkresa, dhe më në fund ka pranuar VENDIMIN EKZEKUTIV Nr. 2008/1, të datës 18 Janar 2008, PËR VAZHDIMIN E FUNKSIONEVE KALIMTARE TË SHQYRTIMIT TË PROKURIMIT DHE PËRGJEGJËSITË E KOMISIONIT RREGULLATIV TË PROKURIMIT PUBLIK. Në bazë të këtij Vendimi KRPP-ja do të ketë të drejtën të ushtrojë funksionet e shqyrtimit të prokurimit dhe përgjegjësitë për periudhën kalimtare efektive 01 Nëntor 2007 derisa anëtarët e Organit Shqyrtues të Prokurimit të propozohen nga Qeveria dhe të emërohen nga Kuvendi në bazë të vendimit nga një organ përzgjedhës i pavarur i themeluar nga Kuvendi, por jo më vonë se 31 Mars 2008.

Prandaj në mbështetje të nenit 89A.2 të LPP 2003/17, të amandamentuar – Rregullore e UNMIK-ut me Nr. 2007/20, “ si dhe VENDIMIN EKZEKUTIV Nr. 2008/1 të lëshuar nga PSSP-ja më 18 Janar 2008, Paneli Shqyrtues i KRPP-së ka ushtruar funksionet dhe përgjegjësitë e shqyrtimit që me këtë ligj i janë dhënë OSHP-së deri më 31 Dhjetor 2007.

Shqyrtimi i ankesave të Operatorëve Ekonomik që i drejtohen KRPP-së, bëhet nga Paneli Shqyrtues në përbërje prej tre anëtarëve të Bordit të KRPP-së. Kryesuesi i Panelit Shqyrtues emërohet nga Qeveria kurse dy anëtarët tjerë të panelit emërohen nga Kryetari i KRPP-së.

Lidhur me shqyrtimin e ankesave të prokurimit, Paneli Shqyrtues pas analizimit të raportit mbi ekspertizën e hartuar nga ana e ekspertit shqyrtues, nxjerr këto vendime:

- Aprovimin e aktivitetit të prokurimit, kur autoriteti kontraktues nuk ka bërë shkelje serioze të dispozitave të LPP-së.
- Ri-vlerësimin e aktivitetit të prokurimit, nëse komisioni vlerësues i autoritetit kontraktues gjatë vlerësimit nuk ju ka përmbajt kritereve të përcaktuara në dosjen e tenderit dhe nuk ka bërë vlerësim objektiv.
- Anulimin e aktiviteteve të prokurimit, atëherë kur autoriteti kontraktues ka bërë shkelje të procedurave të prokurimit gjatë zhvillimit të aktiviteteve të prokurimit.
- Refuzimin e ankesave, atëherë kur ankesat janë të pa kompletuara, sepse operatori ekonomik nuk ju ka përmbajt afateve për parashtrim të ankesës ose ka dështuar në ofrimin e sigurimit për ankesë.

4.1. SHQYRTIMI I ANKESAVE TË AUTORITETEVE KONTRAKTUESE GJATË VITIT 2007

Nr r.	Autoritetet Kontraktuese	Nr.i anke ave të pranuara	Nr.i lënd. të shqyrtuar	Nr.i vend të aprov- uara	Nr.i vend për Ri- vlerësim	Nr.i vend për Anulim	Nr. i ank. të pa ko mpletuara
01	Zyra e Presidentit të Kosovës	1	1	0	0	0	1
02	Kuvendi i Kosovës	2	2	1	0	1	0
03	Zyra e Kryeministrit të Kosovës	3	3	1	0	1	1
04	Min. e Transp. dhe Post- Telekom	33 *	24	6	4	7	9
05	Min. e Pun. Dhe Mirq. Sociale	4	4	2	0	2	0
06	Min. Ars. Shkencës dhe Teknolo.	10 *	8	3	2	2	1
07	Min. e Shërbimeve Publike	11 *	7	4	1	2	0
08	Min. e Punëve të Brendshme	3	3	1	0	1	1
09	Min. e Kult. Rin.Sp. dhe ÇJR	6 *	5	2	1	1	1
10	Min. e Drejtësisë	8 *	7	5	0	1	1
11	Min. e Ekon. Dhe Financave	4 *	2	0	1	1	0
12	Min. e Tregtisë dhe Industrisë	2	2	2	0	0	0
13	Min. e Mjed. dhe Plan. Hapsinor	2	2	1	0	1	0
14	Min. e Energj. dhe Minierave	1	1	0	0	0	1
15	Min. e Shëndetësisë	4	4	1	0	1	2
16	Min. e Pushtetit Lokal	0	0	0	0	0	0
17	Min. e Buj.Pyll. dhe Rural	2	2	1	0	1	0
18	Min. për Kom. dhe Kthim	1	1	0	0	1	0
19	KK i Prishtinës	2	2	0	0	1	1
20	KK i Gjakovës	3	3	0	1	0	2
21	KK i Dragashit	0	0	0	0	0	0
22	KK. Deçan	1	1	0	0	1	0
23	KK. Drenas	1	1	0	0	0	1
24	KK. Podujevë	2	2	1	0	0	1
25	KK i Prizrenit	5	5	1	0	2	2
26	KK i Lipjanit	4	4	2	0	1	1
27	KK i Klinës	4	4	0	0	0	4
28	KK i Skenderajt	0	0	0	0	0	0
29	KK i Mitrovicës	1	1	0	0	0	1
30	KK i Pejës	2	2	0	0	2	0
31	KK i Rahovecit	0	0	0	0	0	0
32	KK i Gjilanit	2	2	2	0	0	0
33	KK i Vitisë	3	3	1	1	1	0
34	KK. Vushtrri	1	1	0	0	0	1
35	KK. Fushë Kosovë	1	1	0	0	1	0
36	KK. Shtime	1	1	0	0	1	0
37	KK i Kaçanikut	2	2	2	0	0	0
38	KK i Ferizajt	3	3	2	0	0	1
39	KK i Suharekës	2 *	1	0	0	0	2
40	Shërbimi Doganor i UNMIK-ut	3	3	0	0	3	0
41	Banka e Pagesave të Kosovës	0	0	0	0	0	0

Raporti mbi aktivitetet e prokurimit publik në Kosovë për vitin 2007

42	Agjencia e Pyjeve të Kos.	1	1	0	0	1	0
43	Agj. Kos. Anti Korrupsion	1	1	1	0	0	0
44	The Luter World Federation	1	1	0	1	0	0
45	Këshilli Gjyqësor i Kosovës	5 *	3	1	1	0	2
46	Shërbimi Policor i Kosovës	2	2	2	0	0	0
47	QKSPEZH - Vushtëri	4 *	2	1	1	0	0
48	Trupat Mbrojtëse të Kosovës	2 *	1	1	0	0	0
49	Agjencia Kosovare e Mirëbesimit	1	1	0	1	0	0
50	Agjenci Kosovare për Prona	3	3	2	0	1	0
51	Autor. Rregullator i Telekom.	2 *	1	0	0	1	0
52	Agj. Kos. Prod. Medicinale	1	1	1	0	0	0
53	Agj.e Veterin.Ushqimit Kos.	1	1	0	0	1	0
54	Q.Komb.Kos.Trans. Gjakut	1	1	1	0	0	0
55	Universiteti i Prishtinës	7 *	5	2	1	2	0
56	Shërbimi Korrektues i Kosovës	0	0	0	0	0	0
57	Administrata Tatimore e Kosovës	0	0	0	0	0	0
58	Kom.i Pavarur për Mini.dhe Min.	2	2	1	0	0	1
59	Enti i Statistikave të Kosovës	0	0	0	0	0	0
60	Agjen. e Kadastrave të Kosovës	0	0	0	0	0	0
61	Qendra Klinike Universitare	10 *	9	3	3	2	1
62	Spitali Regjional i Mitrovicës	0	0	0	0	0	0
63	Spitali Regjional i Prizrenit	2	2	1	0	0	1
64	Spitali Regjional i Gjakovës	1	1	0	0	0	1
65	Spitali Regjional i Gjilanit	4	4	2	2	0	0
66	Spit. Sheikh Zayed Vushtrri	1	1	1	0	0	0
67	Korporata Energjetike e Kosovës	19 *	17	4	3	6	4
68	KOSTT	2	2	2	0	0	0
69	Postë-Telekomi i Kosovës	17 *	14	4	1	4	5
70	Radio Televizioni i Kosovës	1	1	0	0	0	1
71	Aeroporti i Prishtinës	5 *	4	3	0	1	1
72	Trepça	1	1	1	0	0	0
73	NP. Ibër Lepenci	2	2	1	1	0	0
74	Drejtoria për çështje Pron. Banes.	0	0	0	0	0	0
75	Ujësllësi Regjional i Prishtinës	0	0	0	0	0	0
76	Ujësllësi Regjional i Mitrovicës	0	0	0	0	0	0
77	Hidrosistemi i Radoniqit	1	1	0	0	1	0
78	Termokosi	3 *	2	2	0	0	0
79	Tregu i Prishtinës	1	1	1	0	0	0
80	Komp. për Men. e Depontë Kos.	1	1	1	0	0	0
81	European Perspective (OJQ)	1	1	0	1	0	0
	TOTALI	246	210	80	27	56	52

*) Dy e më shumë ankesa të pranuar për të njëjtin aktivitet të prokurimit.

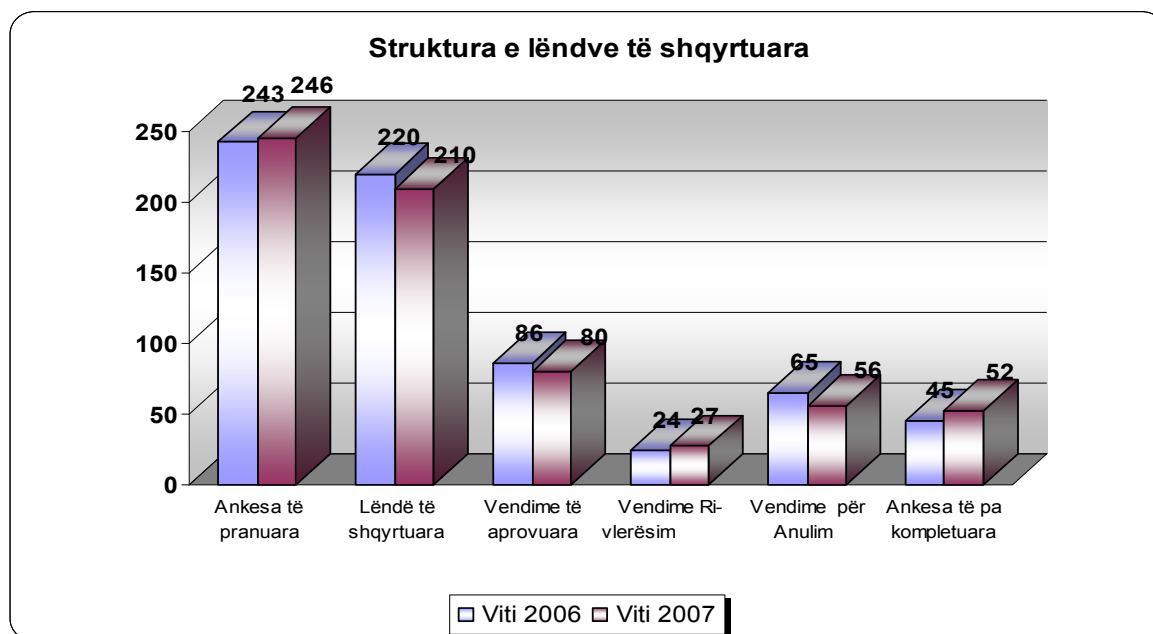
Paneli Shqyrtues gjatë vitit 2007 ka pranuar dhe shqyrtuar 246 ankesa të palëve të interesuara - operatorëve ekonomik në të cilët pretendonin shkelje të ligjit në vendimet e autoriteteve kontraktuese gjatë vlerësimit të aktivitetëve të prokurimit. Të gjitha këto ankesa kanë të bëjnë me 210 lëndë të prokurimit, pasi që për të njëjtën lëndë të prokurimit në disa raste janë parashtruar dy apo më shumë ankesa.

Nëse bëhet një krahasueshmëri e ankesave të pranura gjatë vitit 2007, me numrin e aktivitetëve të prokurimit të zhvilluar në Kosovë për kontratat me vlera të vogla, të mesme dhe të mëdha e që janë gjithsejtë 7787, atëherë përqindja e ankesave në numrin total të aktivitetëve të prokurimit publik në Kosovë është 3.16 %.

Për shqyrtimin e këtyre ankesave Paneli Shqyrtues gjatë vitit 2007 ka mbajtur gjithsejtë 73 seanca.

4.2. KRAHASIMI I LËNDËVE TË SHQYRTUARA GJATË VITIT 2006 DHE 2007

Nr.r	Aktivitetet	Gjatë vitit 2006	Të shprehura në %	Gjatë vitit 2007	Të shprehura në %	Krahasimi 2006.-2007
1	Nr. i ankesave të pranura	243		246		+ 1.23 %
2	Nr. i lëndëve të shqyrtuara	220		210		- 4.55 %
3	Nr. i vendimeve të Aprovuara	86	39.09 %	80	38.1 %	- 1.00 %
4	Nr. i vendimeve Ri-vlerësim	24	10.90 %	27	12.90 %	+ 2.00 %
5	Nr. i vendimeve për Anulim	65	29.45 %	56	26.7 %	- 2.75 %
6	Nr. i ankesave të pa komplet.	45	20.45 %	52	24.8 %	+ 4.35 %



Shkeljet e konstatuara më të shpeshta të dispozitave të LPP-së për të cilat Paneli Shqyrtues ka lëshuar vendimet e lartpërmendura kanë të bëjnë me :

- Neni 30 – mbi procedurën e hapur.
- Neni 50 – mbi njoftimin e kriterëve për dhënie të kontratës.
- Neni 52 – mbi njoftimin e kandidatëve dhe tenderuesve për shkaqet e eliminimit.
- Neni 57 – mbi ekzaminimin, vlerësimin dhe krahasimin e tenderëve.
- Neni 58 – mbi kriteret për dhënien e kontratës.
- Neni 61 – mbi përshtatshmërinë e kandidatëve ose tenderuesve.

Me qëllim të eliminimit të shkeljeve të konstatuara të ligjit nga ana e zyrtarëve të autoriteteve kontraktuese, Paneli Shqyrtues në vazhdimësi ka bashkëpunuar me Departamentin për Trajnime të KRPP-së, me qëllim që gjatë trajnimit të zyrtarëve të prokurimit të njoftohen për shkeljet më të shpeshta të konstatuara, që në prokurimet e ardhshme mos të përsëriten.

Afati për shqyrtimin e ankesave dhe nxjerrjen e vendimeve nga Paneli Shqyrtues sipas LPP-së kërkohet të jetë maksimum 30 ditë kalendarike nga dita e pranimit të ankesës. Nga 246 ankesat e parashtruara në KRPP, Paneli Shqyrtues në asnjë rast nuk ka dështuar në shqyrtimin dhe nxjerrjen e vendimit brenda afatit ligjor. Mesatarja nga të gjitha vendimet e marra gjatë kësaj periudhe është 15 ditë kalendarike. Prioritet i Panelit Shqyrtues në të ardhmen mbetet ngritja e efikasitetit, dhe nxjerrja e vendimeve në mënyrë sa më profesionale duke u bazuar në LPP dhe rregullat mbi prokurimin publik. LPP parasheh se nëse parashtruesi i ankesës mendon se vendimi i Panelit Shqyrtues është në kundërshtim me faktet ose me ligjin, parashtruesi i ankesës mund të ankohet kundër një vendimi të tillë në Gjykatën kompetente.

Gjatë kësaj periudhe raportuese kundër katër vendimeve të Panelit Shqyrtues, ndaj KRPP-së është ushtruar kundërshtim nga pala e interesuar në Gjykatën Supreme të Kosovës. Lëndët janë në shqyrtim e sipër.

Në mbështetje të nenit 89A.2 të LPP 2003/17, të amendamentuar – Rregullore e UNMIK-ut me nr. 2007/20, “ KRPP ushtron funksionet dhe përgjegjësitë e shqyrtimit që me këtë ligj i janë dhënë OSHP-së. Paneli Shqyrtues i KRPP-së në bazë të nenit 95.2 të LPP të amendamentuar, prej hyrjes në fuqi më 06 Qershor 2007, ka shqyrtues gjithsej 39 vendime të APP-së, të cilat kanë të bëjnë kryesisht me kërkesa të autoriteteve kontraktuese për të autorizuar përdorimin e procedurës së negocuar pa publikim të njoftimit për kontratë dhe revokim të nenit 30A.4.

4.3. SHQYRTIMI I VENDIMEVE TË AGJENCIONIT TË PROKURIMIT PUBLIK

Kërkesat për autorizim nga AK	Nr. i vendimeve të vlefshme të APP-së	Nr. i vendimeve të pavlefshme të APP-së	Gjithsejtë vendime
Revokim të nenit 30A.4	13	9	22
Proc. e negociuar sipas nenit 34	7	10	17
Totali i vendimeve të shqyrtuara	20	19	39

5. REKOMANDIMET PËR PËRMIRSIMIN E SISTEMIT TË PROKURIMIT PUBLIK NË KOSOVË

Neni 82.2 (i), i LPP-së përpos që kërkon nga KRPP-ja pregaditjen e raportit vjetor, që analizon aktivitetet e prokurimit publik në Kosovë, gjithashtu kërkon që këtij raportit ti bashkangjiten edhe rekomandimet për përmirsimin e sistemit të prokurimit publik në Kosovë, si dhe përmirësimin e Ligjit për Prokurim Publik sipas nevojës. Duke u bazuar në analizat e raportit mbi aktivitetet e prokurimit publik në Kosovë për vitin 2007, në monitorimet dhe vëzhgimet e kryera gjatë vitit 2007, si dhe në komentet që ka pranuar KRPP-ja nga autoritetet kontraktuese të Kosovës lidhur me mënyrën e implementimit të Ligjit për Prokurim Publik në praktikë, KRPP-ja rekomandon këto masa për përmirësimin dhe avansimin e sistemit të prokurimit publik në Kosovë :

- Themelimi sa më i shpejtë i Organit Shqyrtues të Prokurimit, sipas kërkesave të Pjesës VII të LPP-së
- Kompletimi i legjislacionit dytësor mbi prokurimin, duke ju përshtatur Ligjit për Prokurim Publik të amadamentuar Nr. 02/L-99
- Pregaditja e një rregullative që mbulon fushën e prokurimit tek kompanitë publike në përputhje me Direktivën e Prokurimit të BE-së Nr. 2004/17
- Të shikohet në bashkëpunim me Komisionin Evropian mundësia e shkurtimeve të afateve të tenderimit për kontrata me vlera të mëdha nga 40 në 30 dite, kurse për kontrata me vlera të mesme nga 25 në 20 ditë.
- Duke marrë parasysh se LPP-ja i jep përgjegjësinë Menaxherit të prokurimit të autoritetit kontraktues për implementimin e Ligjit, të shikohet mundësia e mbrojtjes së tij nga ndikimet që mund ti imponohen gjatë kryerjes së aktiviteteve të prokurimit.
- Thjeshtësimi i procedurave të prokurimit që kanë të bëjnë me mënyrën e zotimit të mjeteve buxhetore para fillimit të aktivitetit të prokurimit.
- Shfrytëzimi më i madh i procedurave të kufizuara për realizimin e aktiviteteve të prokurimit, e sidomos tek prokurimet që kanë të bëjnë me kompanitë publike.
- Trajnimi në prokurimin publik në të ardhmen shkurtohet nga 10 në 5 ditë duke u zgjeruar baza e zyrtareve për trajnim duke përfshirë edhe operatorët ekonomik.
- Validiteti i licencës për prokurim publik të zgjatet nga një në tri apo pesë vite.
- Të zvogëlohet sa është e mundur përdorimi i kontratave me vlera të vogla dhe minimale duke shfrytëzuar marrëveshtjet publike kornizë si dhe prokurimet e centralizuara
- Avancimi i mëtutjeshëm i ueb-faqes zyrtare elektronike të prokurimit publik i cili mundëson ngritjen e transparencës në prokurim publik.
- Ngritja e vetëdijes mbi prokurimin publik në mesin e autoriteteve kontraktuese, operatorëve ekonomikë, institucioneve të prokurimit publik dhe publikut të gjerë.

Sa i përket versionit të Ligjit për Prokurim Publik Nr.02/L-99, përkthimi në gjuhën shqipe, në raport me versionin e Ligjit në gjuhën angleze, KRPP-ja mendon se ka gabime të natyrës substanciale, të natyrës së përkthimit dhe të natyrës teknike. Këto gabime vështirësojnë zbatimin e Ligjit. Do të ishte shumë e mirëseardhur që Kuvendi i Republikës së Kosovës si organ legjislativ të ndërmerr hapa konkret me procedurë të caktuar për eliminimin e këtyre gabimeve në tekstin e Ligjit në versionin në gjuhën shqipe.

6. ANEKSI : SHPENZIMET BUXHETORE TË KRPP-së PËR VITIN 2007

Për kryerjen e veprimtarisë së paraparë me Ligjin për Prokurim Publik të Kosovës, gjatë vitit 2007, KRPP-ja ka shpenzuar shumën buxhetore prej 310.319,00€.

Tabela e shpenzimeve buxhetore të KRPP-së për vitin 2007

Nr.	Përshkrimi	Buxheti i paraparë 2007	Buxheti i shpenzuar 2007	Përqindja %
01	Pagat = (29 punëtorë)	144.576,00	122.953,00	85,00 %
02	Mallra & shërbime	154.870,00	154.085,00	99,50 %
03	Shpenzime komunale	15.680,00	12.287,00	78,40 %
04	Investime kapitale	21.000,00	20.994,00	99,90 %
	Gjithsejtë:	336.126,00	310.319,00	92,30 %

Nga tabela e mësipërme shihet se buxheti i paraparë për vitin 2007 në vlerë prej 336.126,00€ është shpenzuar 92,30 % . Në pjesën e pashfrytëzuar të buxhetit ka ndikuar pjesa për paga, pra mos plotësimi i disa vendeve të lira të punës derisa ka hyrë LPP-ja në fuqi me 06 Qershor 2007, si dhe mos arritja e disa faturave për pagesë për shpenzime komunale para fundit të vitit 2007.

Nga pjesa e shpenzuar për mallra dhe shërbime një specifikacion më i detajizuar i shpenzimeve është dhënë në tabelën më poshtë :

Emërtimi i shpenzimeve	Shuma
Qiraja dhe mirëmbajtja për hapësira për zyre	65.682,00
Sigurimi i objekteve	10.296,00
Shërbimet e telekomunikacionit	11.760,00
Pajisje për punë (kompjuter+ ventilator+telefona)	8.552,00
Shpenzimet për pastrim të objekteve dhe automob.	5.952,00
Shpenzimet e derivateve për vetura	8.994,00
Shpenzimet e derivateve për gjenerator	1.167,00
Furnizime për zyre me material shpenzues	6.556,00
Shpenzimet e udhtimit jashtë vendit	7.921,00
Shpenzimet për arsimim	1.994,00
Ushqim për pjesëmarrës në trajnime	7.132,00
Rexhistrimi dhe sigurimi i automjeteve	3.095,00
Shpenzime për shpallje në shtyp	1.591,00
Shpenzime të akomodimit	3.416,00
Mirëmbajtja dhe riparimi i automjeteve	3.764,00
Shpenzimet e reprezentacionit	2.448,00
Shpenzime për grupe punuese(legj dytësor)	2.783,00
Shpenzime tjera	982,00
Gjithsejtë :	154.085,00