## 

## Pravila za neuobičajeno niske tendere

Regulativna komisija za javne nabavke u skladu sa članom 87, stav 2, podstav 2.8 i članom 61, stav 6, Zakona o javnim nabavkama br. 04/L-042 , izmenjen i dopunjen Zakonom br. 04/L-237, Zakonom br. 05/L-068 i Zakonom br. 05/L-092, usvaja pravila koja dopunjuju i daju objašnjenja za neuobičajeno niske tendere.

**Član 1**

**Svrha**

1.1 Svrha ovih pravila je da se daju objašnjenja za ugovorne autoritete u vezi sa konceptom neuobičajeno niskih tendera, koji se odnosi na one tendere, koji na prvi pogled, za ugovornog autoriteta izgledaju neopuzdanim u odnosu na predmet ugovora i, u skladu sa okolnostima, postoji mogućnost za loš učinak ugovora.

1.2 U svakom slučaju, kada postoji prag za neuobičajeno niske tendere, **zabranjeno je automatsko isključenje neuobičajeno niskih ponuda** bez upotrebe postupka *inter partes* sa relevantnim ekonomskim operaterom za razmatranje ponude koju ugovorni autoritet smatra neuobičajeno niskom.

**Član 2**

**Upotrebljeni izrazi**

Izrazi koji se koriste u ovim pravilima imaju isto značenje kao što je pomenuto u članu 4 (Definicije) Zakona o javnim nabavkama, br. 04/L-042, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 04/L-237, Zakonom br. 05/L-068 i Zakonom br. 05/L-092.

**Član 3**

**Opšte informacije**

3.1 Ugovorni autoriteti će od ekonomskih operatera zahtevati da objasne ponuđenu cenu, kada ispune **sve sledeće uslove:**

1. Ponuđena cena je više od **30% niža od prosečne cene** odgovornih tendera;
2. Ponuđena cena je više od **10% niža od cene ili troškova drugog najnižeg tendera**;
3. Podneta su najmanje 3 (**tri) tendera.**

3.2 Gde tenderi izgledaju neuobičajeno niski iz drugih razloga od onih koji su predviđeni u stavu 3.1 ovih pravila, ugovorni autoriteti mogu da procene pouzdanost takvih tendera i shodno tome da traže objašnjenja u skladu sa sledećim stavovima i članom 61 ZJN-a.

**Član 4**

**Postupak razmatranja *(inter partes)***

4.1 Kada se tender smatra neuobičajeno niskim u skladu sa članom 61 ZJN-a i stavom 3.1 ili 3.2 ovih pravila, jedan takav tender se **ne može odbiti** bez istraživanja i razmatranja važnih elemenata koji prouzrokuju neuobičajeno niski tender.

4.2 Ukoliko tender (ili neki položaj tendera) izgleda neuobičajeno nizak, Ugovorni autoritet **treba da pismeno zatraži** od ekonomskog operatera koji je predao tender koji izgleda da je neuobičajeno nizak, pismenu izjavu koja uključuje detaljan pregled relevantnih delova tendera i koja uključuje objašnjenje o niskoj ceni koristeći standardni obrazac usvojen od strane RKJN-a. ***"Standardni dopis za neuobičajeno niske tendere”.***

4.3 Ekonomski opereter će pismeno odgovoriti Ugovornom autoritetu. *Ukoliko ne odgovori*, tender će biti odbačen.

4.4 Prilikom utvrđivanja da li je tender neuobiačajeno nizak, Ugovorni autoritet mora uzeti u obzir:

* + 1. Ekonomiju procesa proizvodnje, pruženih usluga i/ili metoda izgradnje;
    2. Bilo koje tehničko rešenje koje je ponuđeno ili rešeno;
    3. Bilo koje uslove izuzetno povoljne koji su na raspolaganju za ponuđača za snabdevanje proizvoda, obezbeđivanje usluga, izvođenje projekata radova i/ili realizacije građevinskih aktivnosti koje se nabavljaju; i/ili
    4. Originalnost isporuka, usluga, rada ili predloženih radova.

4.5 Pored elemenata tendera utvrđenim u članu 4.4 ovih pravila, Ugovorni autoritet mora uzeti u obzir:

* + 1. Elemente tendera uključujući elemente ispod iznosa za plate kao i naknade, materijale, opšte troškove ili profite.

4.6 Nakon što Ugovorni autoritet dobije pismeno obrazloženje od ekonomskog operatera, Ugovorni autoritet mora da:

* + 1. *Ukoliko je objašnjenje dovoljno,* **tretira tender isto sa ostalim tenderima**; ili
    2. *Ukoliko objašnjenje nije dovoljno,* **da odbije ponudu**i u skladu sa članom 61 ZJN-a **obavesti RKJN**, koristeći standardni obrazac usvojen od strane RKJN-a,, “***Obaveštenje o odbijanju neuobičajeno niskog tendera”***, u roku od dva dana od datuma odluke.

4.7 Dotični ponuđači će biti obavešteni o konačnom ishodu procene.

**PRIMER 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Br.** | **Deo 1** | | | |
|  | **A** | **B** | **C** | **D** |
| 1 | **uslov 1** – ispunjen je prvi uslov zato što je primljeno 6 ponuda | **Primljeno 6 ponuda** |  |  |
| 2 |  | 1 | 2,021,514.20 |  |
| 3 |  | **2** | **1,334,220.45** |  |
| 4 |  | 3 | 2,151,997.25 |  |
| 5 |  | 4 | 1,899,832.59 |  |
| 6 |  | 5 | 2,494,303.84 |  |
| 7 |  | 6 | 1,987,499.90 |  |
| 8 |  | **Ukupno (C2+C3+C4+C5+C6+C7)** | **11,889,368.23** |  |
| 9 |  | **Prosečno (C8/6)** | **1,981,561.37** |  |
| 10 |  | **30% od proseka (C9\*30%)** | **594,468.41** |  |
| 11 | **uslov 2** – sve ponude pod ovom cenom ispunjavaju drugi uslov | **prag 30% (C9-C10)** | **1,387,092.96** | U ovom slučaju samo ponuda 2 ispunjava drugi uslov dakle nastavlja se sa trećim uslovom |
| 12 |  | **10% između dve ponude (C5\*10%)** | **189,983.26** |  |
| 13 | **uslov 3** – prag 10% između jeftinije ponude u odnosu na drugu jeftiniju ponudu | **Prag 10% (C5-C12)** | **1,709,849.33** | U ovom slučaju ponuda 2 ispunjava i treći uslov |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Uslov** | **Zahtev** | | **Obrazloženje** |
| 1 | Primljeno je više od **3 ponude** | | Ispunjen je prvi uslov zato što je primljeno 6 ponuda |
| 2 | Ponuđena cena je više od **30 % niža od prosečne cene odogovornih tendera** | | Druga ponuda ispunjava drugi uslov (30%) zato što je ponuđena cena više od 30 % niža od prosečnih tendera. Vidi prag u koloni C11 |
| 3 | Ponuđena cena je više od **10 % niža od cene ili troškova drugog najnižeg tendera** | | Druga ponuda ispunjava i treći uslov (10%) zato što je u odnosu na drugu po redu više od 10 % niža. Vidi prag C13 |
| **Zaključak** | | **Ponuda sa rednim brojem 2 ispunjava 3 utvrđena uslova i shodno tome se može smatrati kao neubičajeno niska ponuda** | |

**PRIMER 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Br.** | **Deo 2** | | | |
|  | **A** | **B** | **C** | **D** |
| 1 | **uslov 1** – ispunjen je prvi uslov zato što su primljene 4 ponude | **Primljene 4 ponude** |  |  |
| 2 |  | 1 | 2,684,598.09 |  |
| 3 |  | **2** | 1,888,880.48 |  |
| 4 |  | 3 | 1,878,488.51 |  |
| 5 |  | 4 | 2,497,038.42 |  |
| 6 |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |
| 8 |  | **Ukupno (C2+C3+C4+C5)** | **11,889,368.23** |  |
| 9 |  | **Prosečno (C8/4)** | **1,981,561.37** |  |
| 10 |  | **30% od proseka (C9\*30%)** | **594,468.41** |  |
| 11 | **uslov 2** – sve ponude pod ovom cenom ispunjavaju drugi uslov | **Prag 30% (C9-C10)** | **1,387,092.96** | U ovom slučaju ni jedna ponuda ne ispunjava drugi uslov dakle **NE nastavlja se sa trećim uslovom** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Uslov** | **Zahtev** | | **Obrazloženje** |
| 1 | Primljeno su više od **3 ponude** | | Ispunjen je prvi uslov zato što su primljene 4 ponude. |
| 2 | Ponuđena cena je više od **30% niža od prosečne cene odgovornih tendera.** | | Ni jedna ponuda ne ispunjava drugi uslov (30%) zato što je ponuđena cana manje od 30% niža od proseka tendera. Vidi prag u koloni C11 |
| **Zaključak** | | **Ni jedna ponuda se ne može smatrati kao neuobiačejno niska ponuda shodno stavu 3.1 ali UA može da nastavi na osnovu stava 3.3** | |